



CONSEJO VASCO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO

ACTA SESIÓN 06 DE MAYO 2015

Asistentes:

Dña. María Ángeles Elorza, Secretaria General de Acción Exterior y presidenta del Consejo por delegación del Lehendakari

Dña. Ana María Arriola, presidenta de la Coordinadora de ONGD de Euskadi y vice presidenta del Consejo

D. Paul Ortega, Director de la Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo

Dña. Mónica Hernando, en representación de Lehendakaritza

D. Pedro Hernando, en representación del Departamento de Hacienda y Finanzas

Dña. Izaskun Iriarte, en representación del Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial

D. Guillermo Viñegra, en representación del Departamento de Sanidad

Dña. Ana Alberdi, en representación de Emakunde

D. Jagoba Gómez, en representación de la Diputación Foral de Álava

Dña. Pilar Dosal, en representación de la Diputación Foral de Bizkaia

Dña. Arantzazu Santos, en representación de la Diputación Foral de Gipuzkoa

D. Juan Manuel Balerdi, en representación de Euskal Fundoa, con voz pero sin voto (pendiente de publicación del Decreto de nombramiento)

Dña. Cristina Gonzalo, Dña. Milagros Domínguez, D. Alberto Cereijo, Dña. Nerea Basterra, Dña. Eva Silván, Dña. Silvia Felipe, Dña. María del Mar Magallón, D. Agustín Ortiz y D. Josu Urrutia en representación de la Coordinadora de ONGD de Euskadi (los tres últimos con voz pero sin voto por estar pendiente su nombramiento)

D. Xarles Iturbe, Dña. Goretti López de Ocáriz, D. Jokin Alberdi, Dña. Patricia Bárcena, D. Bernardo García y Dña. Elsa Fuente, en representación de otros agentes sociales vascos de cooperación para el desarrollo

Dña. Noemí de la Fuente, Secretaria del Consejo, con voz pero sin voto

Excusan:

Dña. Ainhoa Ondarzabal, en representación del Departamento de Desarrollo Económico y Competitividad

D. Imanol Landa, en representación de Eudel

Dña. Olatz Garamendi, en representación del Departamento de Educación, Política Lingüística y Cultura

Dña. María Isabel Vaquero, en representación de la Comisión de DDHH, Igualdad y Participación ciudadana del Parlamento Vasco

De manera extraordinaria son invitados a participar en la sesión Jorge Gutiérrez y Koldo Unceta de Hegoa - Instituto de Estudios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional, para la presentación del estudio prevista en el punto quinto del orden del día.

Lugar: Lehendakaritza

Fecha y hora: 6 de mayo de 2015, 10.30 h

Tras dar la bienvenida a las y los nuevos miembros del Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo (CVCD), que aún pendientes del nombramiento formal han sido invitadas como oyentes, Marian Elorza da inicio a la sesión a las 10.50 horas con el siguiente orden del día:

- Lectura y aprobación del acta de la sesión anterior
- Nombramiento de nuevos miembros
- Acciones principales POA 2015 en relación a la planificación y seguimiento prevista en el Plan Director, así como información de las convocatorias del año
- Avance calendario CVCD 2015
- Presentación del estudio de “Coherencia de Políticas de Desarrollo en la CAPV: diagnóstico y propuestas” y espacio de preguntas y debate.
- Varios, ruegos y preguntas

1. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR

Se da lectura al acta de la sesión anterior, de fecha 16 de diciembre de 2014 y se aprueba con la modificación de la representación de Imanol Landa.

2. NOMBRAMIENTO NUEVOS MIEMBROS

Marian Elorza recuerda el acuerdo de modificación de la composición del CVCD adoptado en la sesión de 21 de junio de 2013. Así mismo, da cuenta de la recepción de la notificación oficial de la Coordinadora de ONGD de Euskadi con una propuesta para el cese y nombramiento de una parte de sus representantes, según lo acordado en su asamblea general de enero 2015.

Paul Ortega anuncia que en breve se publicará un Decreto del Lehendakari con el nombramiento tanto de los cargos institucionales como de las personas propuestas en representación de la parte social. Y clarifica que algunas de ellas están participando en la sesión como oyentes.

Así mismo, por unanimidad y a propuesta de la Coordinadora de ONGD de Euskadi, se aprueba la participación en la comisión permanente de Eva Silván (en sustitución de Eduardo Sánchez) y el nombramiento como suplentes de Josu Urrutia (en sustitución de Eva Silván) y Silvia Felipe (en sustitución de Iñigo Martínez); así como de Nerea Basterra (en sustitución de José Ignacio Eguizábal) como representante del CVCD en el Consejo Rector y María del Mar Magallón como suplente (en sustitución de Nerea Basterra).

3. ACCIONES PRINCIPALES DEL POA 2015 Y AVANCE DE CALENDARIO DE CONVOCATORIAS

Marian Elorza explica que, partiendo de la matriz aprobada en el Plan Director, se ha concretado un plan operativo para el año 2015 donde se recogen las tareas específicas a realizar a lo largo del año con un grado mayor de detalle. Propone hacer una presentación conjunta de los puntos 3 y 4 del orden del día, incluyendo una propuesta de contenidos para las próximas sesiones de 2015 y una actualización de las convocatorias de subvenciones del año.

Paul Ortega indica que se ha facilitado por adelantado por correo electrónico la matriz del Plan Director y el Plan Operativo Anual (POA) aprobado por el CR en la sesión de 10 de marzo de 2015. Durante la presentación identifica principalmente las acciones en las que sería deseable una participación activa del CVCD:

Objetivo 1

- Encuesta coordinadora: De cara a hacer el mapeo descriptivo del movimiento de solidaridad, el diagnóstico de capacidades, necesidades de formación de los agentes y alguno de los indicadores del objetivo 3, se ha encargado a la Coordinadora, dentro del convenio existente, la realización de una breve encuesta. Anima a las organizaciones de la sociedad civil, especialmente a las que no son de la coordinadora, a que participen de manera activa en la encuesta.
- Diagnóstico y propuesta para fortalecer el trabajo en África: Se ha iniciado al interno de la AVCD un análisis de las iniciativas apoyadas por la Dirección de Cooperación al Desarrollo primero y desde 2011 la AVCD, a partir del cual se lanzará un proceso de trabajo participativo con las entidades que trabajan en África para hacer un diagnóstico de situación y trabajar una estrategia concreta para impulsar el trabajo en África.
- Estrategia de Educación para la Transformación Social (ETS): Entre los meses de mayo y junio, por encargo de la AVCD, Hegoa realizará un análisis de las iniciativas apoyadas por la Dirección de Cooperación al Desarrollo y la AVCD entre 2005 y 2014, cuyos resultados serán presentados en la sesión del CVCD prevista para el mes de julio. A partir de los resultados del estudio la AVCD hará en la sesión del CVCD de julio una propuesta de términos de referencia (TdeR) para la evaluación de alguna/s iniciativa/s de educación (que se llevará a cabo en el segundo semestre). Así mismo, en dicha sesión se presentarán una hoja de ruta y los TdeR para la elaboración de la Estrategia de ETS (proceso que se prevé iniciar en octubre).
- Estudio Acción Humanitaria: En el segundo semestre el Instituto de DDHH Pedro Arrupe realizará por encargo de la AVCD un análisis de las iniciativas de acción humanitaria apoyadas por la Dirección de Cooperación al Desarrollo y la AVCD entre 2005 y 2014. En el último CVCD del año o el primero de 2016 se presentarán las conclusiones del estudio y los TdeR para la evaluación del instrumento.



- Evaluación GBA y revisión de instrumento: En la sesión de julio del CVCD se presentarán las principales conclusiones y recomendaciones de la evaluación y el plan de trabajo para la revisión del instrumento en el segundo semestre del año.

Objetivo 2

- Evaluación estrategias país: En la sesión del CVCD de noviembre se presentarán los TdeR de la evaluación que se pretende lanzar a principios de 2016.

Objetivo 3

- Línea de base y metas concretas: Se prevé su presentación en la tercera sesión del CVCD.
- Planificación 2016: Se compartirá en el último CVCD del año o en el primero de 2016.
- Memoria 2014: Se presentará en la tercera sesión del año.
- Definición del concepto de organizaciones feministas: Se prevé realizar una sesión de trabajo con agentes del sector, especialistas en la temática y las personas del CVCD que deseen participar para avanzar en la definición de dicho concepto.

Objetivo 4

- Coherencia de Políticas de Desarrollo: Tras la socialización en esta sesión del estudio realizado por Hegoa, se presentará una hoja de ruta en la sesión de julio.

En cuanto a las convocatorias, Paul Ortega comparte la siguiente información:

- Emergencia y Acción Humanitaria (línea permanente y estrategias): publicada el 30 de abril.
- Programas: previsión segunda quincena de mayo
- Proyectos: aunque se están haciendo todos los esfuerzos, probablemente no salga antes que en 2014 (mediados de junio).
- Procesos de cambio organizacional pro-equidad: se intentará que salga antes de verano.
- Resto de convocatorias: han sido aprobadas en el día de hoy en Consejo Rector y se prevé su publicación para septiembre.

Además, presenta el siguiente calendario orientativo de fechas y temáticas a abordar en las siguientes sesiones del CVCD:

FECHA	CONTENIDOS
1ª quincena de julio	<ul style="list-style-type: none"> - Hoja ruta CPD - Propuesta de trabajo rasgos cooperación vasca - Estudio 10 años ED AVCD + propuesta TdeR evaluación ED + propuesta TdeR dinamización estrategia ED
2ª/3ª semana septiembre	<ul style="list-style-type: none"> - Socialización resultados evaluación GBA y propuesta trabajo revisión instrumento - Memoria 2014 - Línea de base PD - Diagnóstico cooperación África
2ª quincena noviembre	<ul style="list-style-type: none"> - Registro agentes - TdeR evaluación Estrategias País - Plan anual 2016 - Resultados estudio AH y propuesta de TdeR evaluación AH
Primera sesión 2016	<ul style="list-style-type: none"> - Informe CPD 2015

Bernardo García propone armonizar las acciones del POA con los resultados y acciones previstos en la matriz del Plan Director y establecer responsables por cada tarea (para saber a quién rendir cuentas). También, pregunta cómo se van a gestionar aquellas acciones que no fueron priorizadas (marcadas en verde) en la matriz. Así mismo, hace una consulta sobre los mecanismos de seguimiento y evaluación (cada cuánto, cómo y quién va a realizar las evaluaciones).

Paul Ortega muestra la apertura de la AVCD a recibir propuestas concretas de cómo organizar los trabajos. Noemí de la Fuente recoge la propuesta de vincular las acciones del POA con las de la matriz de manera más clara. En cuanto al seguimiento y evaluación, refiere a la propuesta aprobada en el capítulo VII del Plan Director y aclara que las evaluaciones serán externas, de acuerdo a la normativa reguladora de la contratación en el sector público y garantizando la independencia de los equipos evaluadores respecto al objeto de evaluación.

Jokin Alberdi resalta la necesidad de constituir grupos de trabajo para avanzar en las tareas señaladas y se ofrece para participar de manera activa en la propuesta de repensar la cooperación vasca. Señala la importancia de articular mecanismos de trabajo entre consejo y consejo.

Elsa Fuente señala que en la comisión permanente se propuso avanzar primero tanto en la presentación del estudio de CPD como en la hoja de ruta para la reflexión sobre los rasgos de la cooperación vasca antes de establecer los grupos de trabajo concretos, para centrarnos en las prioridades que vayamos marcando.

Patricia Bárcena pregunta si el estudio sobre lo apoyado en educación para el desarrollo (ED) entre 2005 y 2014 es sólo descriptivo.

Xarles Iturbe pregunta por el plan para trabajar el tema de rasgos de la cooperación vasca (identificación de los principales nudos e inicio de los principales debates y cómo afecta al diseño de las estrategias, instrumentos...).

Paul Ortega indica que se ha previsto una próxima reunión de la comisión permanente en junio para poder trabajar con tiempo los distintos temas de la sesión de julio. En concreto, y en relación al tema de repensar la cooperación vasca se ha considerado importante en la permanente pensar con más tiempo la metodología y ritmos. Así mimos indica que para determinar qué grupos crear hace falta tener más elementos y que de momento el espacio de trabajo será el pleno. No obstante, invita a las personas participantes a hacer otras propuestas concretas.

Noemí de la Fuente aclara las distintas fases del proceso de educación: (i) Estudio: análisis retrospectivo de lo financiado entre 2005 y 2014, que dé una idea de las tendencias y cambios que se han podido producir en ese período; (ii) Evaluación: pendiente de definir el objeto de evaluación pero con un objetivo claro de obtener conclusiones, recomendaciones y aprendizajes que sirvan para el proceso de elaboración de la estrategia; y (iii) Estrategia: proceso participativo que tendrá lugar a lo largo del curso escolar 2015-2016. Paul Ortega subraya la importancia de fortalecer la relación con el departamento de Educación y que ese diálogo es a medio plazo.

Eva Silván pregunta si en el caso de las estrategias de África y Acción Humanitaria (AH) se van a seguir procesos similares. Noemí de la Fuente explica que el proceso de elaboración de la estrategia de AH será similar a la de ED (estudio-evaluación-estrategia). Y que en el caso de África la propuesta es algo distinta, dado que no se trata de elaborar un documento de estrategia al estilo de las dos anteriores sino una propuesta de trabajo para impulsar el acompañamiento de iniciativas en África.

Ana Arriola señala que los temas son pertinentes y demandados pero que la propuesta de trabajo es ambiciosa. Por lo que sería necesario establecer un calendario, una metodología y unos objetivos finales claros para poder planificarnos.

Alberto Cereijo, en la línea de lo señalado por Xarles Iturbe, pregunta cómo se va a dar coherencia a todos los análisis parciales que se plantean y que hubiera sido bueno haber podido participar en todos estos procesos que están abiertos. Solicita que el CVCD esté más presente desde el comienzo de los procesos.

Paul Ortega aclara que de momento lo que se ha avanzado son estudios que nos ayuden a tener datos objetivos de lo que se ha venido haciendo, como punto de partida. Pero que, por supuesto, los TdeR de la evaluación y el proceso de elaboración de la estrategia van a ser compartidos en el CVCD.

Jokin Alberdi señala que quizá el problema es que los trabajos previos son muy descriptivos y que si hubiera mayor participación se podrían hacer diagnósticos más críticos.

Xarles Iturbe pregunta si no se va a analizar aquello que se ha hecho más allá de lo financiado por la AVCD.

Marian Elorza señala que los estudios no son más que un elemento más para el debate y que se ha tratado de buscar un equilibrio entre lo analítico y lo participativo.

4. PRESENTACIÓN ESTUDIO CPD

Marian Elorza señala que la coherencia de políticas de desarrollo es un tema que ha salido de manera recurrente en el seno del CVCD y que está también señalado en la Ley 1/2007. Añade, que como primer paso se encargó a Hegoa un diagnóstico de situación del Gobierno Vasco en esta materia. Y propone presentar a continuación el estudio y abrir posteriormente un espacio de preguntas y debate. Para ello invita a Koldo Unceta y Jorge Gutiérrez, dos de los autores del estudio.

Una vez realizada la presentación, Marian Elorza agradece al equipo de Hegoa su trabajo. Comparte que es un plan muy ambicioso para dos años, por ser un tema novedoso, donde no hay otras experiencias de nivel subnacional que tomar como referencia. Abre turnos de palabra para hablar del estudio y pide dejar para otra sesión las propuestas concretas de cómo seguir trabajando en esta materia.

Ana Arriola señala que los agentes públicos y privados tenemos una capacidad de innovación que ya ha quedado patentada en el ámbito de la cultura democrática. Y que echan de menos en el estudio que se refleje la participación y el papel de la SC en la coherencia de políticas.

Pregunta además sobre la autoría del estudio. Paul Ortega aclara que es un estudio realizado por Hegoa a solicitud de la AVCD y que por tanto las propuestas son de Hegoa y no de la AVCD ni del CVCD. Y que considera que es un elemento base para tener en cuenta en los siguientes pasos. Añade que la CPD puede ser el hilo conductor de repensar la cooperación vasca. Marian Elorza señala que la idea era no partir de cero. Y que el documento y las propuestas concretas sirvan de alimento a nivel de gobierno y para un debate posterior.

Elsa Fuente pregunta cómo se acogió en el Consejo de Gobierno. Marian Elorza señala que la acogida fue buena, pero hay que ahora hay que concretar cómo trabajarlo con cada departamento. Aclara que no existe una cultura de CPD y que no es un tema sencillo, pero que hay mucha gente al interior de los distintos departamentos con sensibilidad.

Elsa Fuente señala que en el estudio se da un papel relevante al CVCD de seguimiento y control y que, sin embargo, no se ha avanzado nada a este respecto en el seno de este órgano.

Pilar Dosal manifiesta, como miembro del CVCD, su agradecimiento a Hegoa por el esfuerzo de síntesis realizado y por el estilo didáctico. Señala que sobre algunas propuestas que se realizan, sobre todo en el marco organizativo, ya se está trabajando (e.g. acceso a función pública: el IVAP ya ha incluido para la Diputación Foral de Bizkaia en mayo –castellano- y octubre –euskara- una formación en DDHH). Resalta también que este proceso debería apoyarse en los aprendizajes obtenidos de otros procesos como ha sido el de transversalización de la cultura de género.

En cambio, muestra su sorpresa en cuanto a las propuestas de ámbito político, dado que la única política que se aborda es la de internacionalización de las empresas,

resultando paradójico que se les pidan unas exigencias para la internacionalización y no a nivel local. Señala además la ausencia de propuestas concretas en un área históricamente identificada como es la educación.

Izaskun Iriarte, felicita también a los autores por la calidad del informe y porque permite ir avanzando en la reflexión del modelo de cooperación. Señala que sería necesario establecer una comisión interdepartamental en la que se analice la cooperación. Así mismo, añade que la CPD debería ser el hilo conductor de la revisión de la política de cooperación. Sostiene que deberían existir relaciones más fluidas entre las ONGD, las instituciones, las empresas y toda la sociedad, donde cada una de las partes contribuya con su saber hacer y se generen más sinergias. Finalmente añade que todo el trabajo que se apoye desde Euskadi en cooperación forma parte también de la Estrategia Basque Country.

Maria del Mar Magallón se congratula también por poder contar con un análisis más detallado y porque se percibe una voluntad política de afrontar la CPD. Y señala que sería deseable resaltar en el informe las potencialidades de la sociedad civil (trayectoria, relaciones con organizaciones del Sur –agentes clave para plantearse alternativas, propuestas...-, etc.) y posibles alianzas. Y no sólo explicitar la demanda histórica y la debilidad actual del sector.

Pregunta también si desde el Departamento de Educación se comparte el diagnóstico y se ve la necesidad de entrar a trabajar en esta línea.

Jokin Alberdi, en relación a la propuesta de Izaskun Iriarte de creación de una comisión interdepartamental, señala que esta propuesta ya estuvo sobre la mesa en el debate de la Ley de 2007. Y se pregunta cuáles fueron las razones por las que no se creó. Se pregunta también si le correspondería a la AVCD articular ese espacio. Considera que sería interesante constituir mesas sectoriales de coherencia de políticas, donde trabajar las incoherencias, establecer flujos de información que en la actualidad no hay. Señala que tenía expectativas de que el informe descendiera a propuestas más concretas. Y recuerda que este no es el único insumo para la reflexión (informes, jornadas, etc. realizadas por otras administraciones no estatales –CCAA y diputaciones- y la Coordinadora de ONGD). Propone incluir alguna acción concreta para el grupo de trabajo de CPD para 2015 (e.g. contratación de servicios y compra pública).

Marian Elorza le indica que sobre las propuestas concretas de trabajo habrá otros espacios de diálogo más adelante.

Eva Silván señala que la CPD no sólo compete a las administraciones sino también a las organizaciones de la sociedad civil. Que entiende que de este proceso vamos a aprender todas las partes. Pero que siente que falta reflexión sobre la potencialidad y rol de los medios de comunicación. Incide también en la relevancia de la gobernanza y la participación de las organizaciones de la sociedad civil; en la importancia de las sinergias con el Departamento de Educación a todos los niveles (desde primaria a universitaria, formal y no formal); y en el papel de incidencia del Gobierno y políticos vascos en problemas supranacionales (e.g. personas muertas en el Mediterraneo).

Xarles Iturbe agradece también el estudio, que le ha suscitado muchas reflexiones. Pero siente que se está tratando la CPD como una política menor. Marian Elorza responde que la política de cooperación tiene un andamiaje sumamente propio y particular. Que los departamentos están en los órganos de gobierno y consultivos de la AVCD y que la AVCD estará presente a partir de junio en la comisión interdepartamental. Y que a veces es difícil gestionar la voluntad de integración con el respeto por una política que tiene criterios propios (las prioridades de exteriores las define el gobierno y las orientaciones generales de la política de cooperación las marca el parlamento. Y que éstas son dificultades objetivas.

Koldo Unceta señala que no va a entrar en todos los temas que se han mencionado pero si quiere hacer un par de aclaraciones: (i) el papel de la sociedad civil aparece a lo largo del estudio, sobre todo su papel de presión, pero estamos se trata de un estudio de políticas públicas; (ii) sobre el grado de concreción de las propuestas, se ha intentado plantear una hoja de ruta, señalando aspectos que hagan aflorar los conflictos y controversia, que es la que va a permitir avanzar. Respecto a otros temas que han salido en el debate considera que sí están recogidos en el informe.

Ana Arriola muestra, en representación de la Coordinadora, su satisfacción con el proceso de elaboración del estudio, aunque no con el proceso de gestación del encargo. Y vuelve a incidir sobre el tema del papel de la sociedad civil, señalando que las políticas públicas no son sólo de responsabilidad del Gobierno o de los partidos. Que la cultura democrática consiste en que el diseño de las políticas sean compartidas, y en el caso de la cooperación así ha sido históricamente, y que esto no se refleja en el estudio. Y que el fortalecimiento o debilitamiento de la sociedad civil también es una decisión política.

Finalmente Koldo Unceta ratifica su agradecimiento al CVCD y agradece la oportunidad de que este trabajo sirva para poner en marcha cosas.

5. VARIOS, RUEGOS Y PREGUNTAS

Paul Ortega expone la situación a la fecha de los segundos y terceros pagos de convocatorias de años anteriores presupuestados en 2015. Y recuerda la importancia y responsabilidad compartida de cumplir con el presupuesto a final de año.

Cristina Gonzalo señala que en la comisión permanente se acordó abrir un plazo hasta final de mayo para hacer aportaciones a la hoja de ruta de CPD, la repensada de la cooperación vasca y cómo organizar todos los trabajos de reflexión.

Alberto Cereijo pide que se establezcan procesos claros. Pide a la AVCD que sea el Gobierno el que lance la primera propuesta de CPD. Paul Ortega contesta que la responsabilidad de elaborar la hoja de ruta de la CPD se asume desde la AVCD y se abre un plazo para aportaciones a la metodología para abordar la repensada de la cooperación vasca y sus rasgos hasta el 31 de mayo.

Ana Arriola comenta que en la Coordinadora están en medio de un proceso de repensar su rol, que ya han definido las líneas de debate y que les gustaría que hubiera un buen acompasamiento entre su proceso y el que se abra en el CVCD.

Jokin Alberdi incide en la importancia de que la comisión permanente defina para la sesión de julio un propuesta.

Xarles Iturbe anuncia que, como fruto del trabajo con Hegoa de los últimos años en torno al tema de movimientos sociales, se ha creado una plataforma de organizaciones por una cooperación crítica, como espacio de reflexión sobre algunos de los temas que están puestos sobre la mesa como el enfoque de sujetos, romper dicotomía norte-sur, repolitizar la solidaridad, etc. Señala que la plataforma está abierta a todo el mundo y que tienen convocada la próxima reunión para el 1 de junio.

Alberto Cereijo pregunta si la convocatoria de programas va a estar resuelta antes de la convocatoria de proyectos. Paul Ortega responde que con los tiempos que estamos actualmente manejando no es muy probable.

No habiendo más temas a tratar Paul Ortega da por concluida la sesión a las 14.40 horas.

NOEMÍ DE LA FUENTE PEREDA

**SECRETARIA DEL CONSEJO
VASCO DE COOPERACIÓN PARA
EL DESARROLLO**

MARIAN ELORZA ZUBIRIA

**PRESIDENTA DEL CONSEJO
VASCO DE COOPERACIÓN PARA
EL DESARROLLO**