

JAURLARITZAREN
LEHENDAKARIORETZAVICEPRESIDENCIA DEL
GOBIERNO

ANDRE HORI:

EXCMA. SRA.:

Honekin batera bidaltzen dizut Plangintza eta Ekonomia Gaietarako Batzorde Delegatuak 2007ko azaroaren 15ean egindako bileran hartutako Erabakiaren ziurtagiria. Helburua: Eusko Jaurlaritzaren garapenerako lankidetzaren urte anitzeko 2008-2011 plangintza estrategikoaren jarraibide orokorrak onesten dituen.

Adjunto tengo el honor de remitir a V.E., certificación del Acuerdo adoptado por la Comisión Delegada de Planificación y Asuntos Económicos, en su sesión celebrada el día 15 de noviembre de 2007, por el que se aprueban las orientaciones generales de la planificación estratégica plurianual de la cooperación para el desarrollo del Gobierno Vasco, 2008-2011.

Ebatzi du, orobat, komunikazio modura Eusko Legebiltzarrera bidaltzea, Kanpo Ekintza eta Europako Gaietarako Batzordean eztabaidatua eta onetsia izan dadin, Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legearen 11. artikulua lehenengo paragrafoan xedatutakoarekin bat etorriz

Lo que traslado a V.E. como comunicación para su debate y aprobación en la Comisión de Acción Exterior y Asuntos Europeos, en virtud de lo establecido en el artículo 11, párrafo primero, de la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo.

Vitoria-Gasteiz, 2007eko azaroaren 28a.

Vitoria-Gasteiz, a 28 de noviembre de 2007.

JAURLARITZAREN IDAZKARITZAKO ETA
LEGEBILTZARRAREKIKO
HARREMANETARAKO ZUZENDARIA,EL DIRECTOR DE LA SECRETARÍA DEL
GOBIERNO Y DE RELACIONES CON EL
PARLAMENTO,**JOSÉ LUIS ERREKATXO LABANDIBAR.****EUSKO LEGEBILTZARREKO LEHENDAKARI ANDREA.**
EXCMA. SRA. PRESIDENTA DEL PARLAMENTO VASCO.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

JAURLARITZAREN
LEHENDAKARIODETZA

VICEPRESIDENCIA DEL
GOBIERNO



IDOIA ZENARRUTZABEITIA BELDARRAIN, VICEPRESIDENTA Y SECRETARIA DE LA COMISIÓN DELEGADA DE PLANIFICACIÓN Y ASUNTOS ECONÓMICOS

CERTIFICO:

Que la Comisión Delegada de Planificación y Asuntos Económicos, en sesión celebrada el día 15 de noviembre de 2007, adoptó, entre otros, el siguiente Acuerdo:

PROPUESTA DE ACUERDO DE LA COMISIÓN DELEGADA DE PLANIFICACIÓN Y ASUNTOS ECONÓMICOS POR EL QUE SE APRUEBAN LAS ORIENTACIONES GENERALES DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PLURIANUAL DE LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL GOBIERNO VASCO, 2008-2011. (EXP. 2007/01017) (ACDPAE/20070030)

Tras más de veinte años de trayectoria en la solidaridad con otros pueblos por parte de las instituciones vascas, y del Gobierno Vasco en particular, la aprobación por el Parlamento Vasco el 22 de febrero de 2007 de la Ley 1/2007, de Cooperación para el Desarrollo, supone un hito fundamental en la evolución de la cooperación vasca y la consolidación de esta actividad dentro de las políticas públicas.

Dicha Ley establece el marco general de la cooperación para el desarrollo en Euskadi, recogiendo, entre otros aspectos relevantes, los principios, objetivos y agentes, así como la organización institucional y las modalidades de intervención en este ámbito. Como elemento fundamental de sus contenidos, los artículos 17 y 18 se refieren al sistema de planificación, definiendo el primero de ellos, el Plan Director como la *"máxima expresión política técnica de la cooperación para el desarrollo en la Comunidad Autónoma de Euskadi"*. Al Plan Director se le encomienda desarrollar los contenidos de la Ley y traducirlos en objetivos, instrumentos y propuestas operativos, incluyendo las prioridades geográficas y sectoriales así como las necesidades presupuestarias.

En cuanto al procedimiento de aprobación del Plan Director, la propia Ley señala que, sin perjuicio de que el texto completo y definitivo sea aprobado por el Gobierno, éste deberá remitir al Parlamento previamente a su elaboración las Orientaciones Generales de la Planificación Estratégica Plurianual, para su debate y aprobación.

Así pues, con estas consideraciones sobre el contenido y el procedimiento de aprobación del Plan Director, el Gobierno Vasco ha abordado el proceso para la formulación del primero de estos planes, destinado a abarcar el periodo 2008-2011. Debe señalarse también que, en coherencia con lo anterior, el Documento de Planificación de la Acción de Gobierno en cumplimiento del Programa de la VIII Legislatura 2005-2009 contempla la elaboración del Plan Director de Cooperación para el Desarrollo.

Con respecto a los retos y aspectos a superar que debe afrontar la labor planificadora sobre cooperación en el momento presente, pueden mencionarse los siguientes:

- Ausencia hasta la fecha de un marco conceptual y teórico suficiente para orientar las actuaciones de cooperación: Si bien la Ley 1/2007 ya se refiere con carácter general a ello, en un mundo en constante cambio y marcado por el fenómeno de la globalización, es necesario profundizar en el concepto de desarrollo que perseguimos, qué dimensiones conforman dicho desarrollo y qué objetivos dentro de este concepto pueden perseguirse con una política de cooperación.
- Relativo impacto geográfico de las acciones de cooperación: Ante la situación de desigualdad generalizada, donde hay casi la mitad de hombres y mujeres que habitan el mundo viven bajo el umbral de la pobreza, y 1.200 millones padecen extrema pobreza, las posibilidades de actuación son inmensas. Ello ha conducido en muchos casos a la dispersión de recursos, y por ende a la descoordinación de acciones. Es preciso aunar las dinámicas creadas con una mayor concentración que multiplique el impacto y posibilite la coordinación.



- Es necesario dotar de un cuerpo operativo de instrumentos actualizado a la situación actual y al marco teórico de la cooperación vasca: La estructura de instrumentos de cooperación ha registrado pocos cambios desde la creación del Fondo de Cooperación y Ayuda al Desarrollo (FOCAD). Por una parte, ha dotado de estabilidad a la cooperación vasca, pero también debe ser revisado el objeto de cada instrumento, y valorarse la incorporación de nuevos instrumentos.

Tanto desde el propio Gobierno Vasco como desde el conjunto de agentes sociales de cooperación se ve el presente como momento clave para incidir en las debilidades de la cooperación vasca, de manera que se conviertan en oportunidades y fortalezas. Con este espíritu ha sido presentado y debatido el documento de Orientaciones Generales de la Planificación Estratégica Plurianual en el marco del Consejo Asesor de Cooperación al Desarrollo de Euskadi, en reuniones plenarias celebradas en julio y octubre de 2007, fruto de las cuales se ha enriquecido el texto con las aportaciones recibidas.

En virtud de lo expuesto, y vista la documentación remitida por el Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales sobre las Orientaciones Generales de la Planificación Estratégica Plurianual, a propuesta del Consejero de Vivienda y Asuntos Sociales, y previa deliberación, la Comisión Delegada de Planificación y Asuntos Económicos adopta el siguiente

ACUERDO

Primero.- Informar favorablemente las Orientaciones Generales de la Planificación Estratégica Plurianual de la Cooperación para el Desarrollo del Gobierno Vasco, 2008-2011, documento que recoge las líneas estratégicas y económicas básicas del Plan Director de Cooperación para el Desarrollo 2008-2011 y remitirlas al Parlamento como comunicación para su debate y aprobación en la Comisión de Acción Exterior y Asuntos Europeos, en virtud de lo establecido en el artículo 11, párrafo primero, de la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo.

Segundo.- Con anterioridad a la consideración por el Consejo de Gobierno del Plan Director de Cooperación para el Desarrollo 2008-2011, y sin perjuicio de los informes que resulten preceptivos, éste deberá ser informado por la Dirección de Coordinación de la Vicepresidencia del Gobierno de acuerdo con lo establecido en el Decreto 28/2001, de 16 de octubre, por el que se aprueba la estructura orgánica de la Vicepresidencia del Gobierno.

Tercero.- El Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales adoptará las medidas oportunas para el seguimiento y la ejecución del presente Acuerdo y establecerá los mecanismos de comunicación oportunos con la Vicepresidencia del Gobierno a fin de que ésta pueda ejercitar las funciones de coordinación general y sectorial de la acción del Gobierno que tiene encomendadas”.

Y para que así conste y surta los efectos oportunos, expido la presente certificación en Vitoria-Gasteiz, a 28 de noviembre de 2007.



NIK, IDOIA ZENARRUTZABEITIA BELDARRAINEK, PLANGINTZA ETA EKONOMIA GAIETARAKO BATZORDE DELEGATUAKO LEHENDAKARIOREDE ETA IDAZKARIAK

EGIAZTATZEN DUT:

Plangintza eta Ekonomia Gaietarako Batzorde Delegatuak, 2007ko azaroaren 15ean eginiko bilkuran, besteak beste, honako akordioa hartu zuela:

PLANGINTZA ETA EKONOMIA GAIETARAKO BATZORDE DELEGATUAREN AKORDIO-PROPOSAMENA, EUSKO JAURLARITZAREN GARAPENERAKO LANKIDETZAREN URTE ANITZEKO 2008-2011 PLANGINTZA ESTRATEGIKOAREN JARRAIBIDE OROKORRAK ONESTEN DITUENA. (EXP. 2007/01017) (ACDPAE/20070030)

Hogei urte igaro dira euskal erakundeak eta zehatzago Eusko Jaurlaritza beste herri batzuekiko elkartasun-ianetan hasi direla. Aurten otsailaren 22an Eusko Legebiltzarrak Garapenerako Lankidetzari buruzko 1/2007 Legea onetsi du; hori funtsezko gertakaria da euskal lankidetzaren bilakaeran, bai eta jarduera hori herri-publikoetan finkatzeko prozesuan ere.

Lege horrek Euskadiko garapenerako lankidetzaren esparru orokor bat ezartzen du eta bere baitan biltzen du, besteak beste, printzipioak, helburuak eta eragileak, bai eta erakunde-antolamendua eta eremu horretan esku hartzeko moduak ere. Bere edukien funtsezko osagai modura, 17. eta 18. artikulua antolamendu-sistemari buruzkoak dira; 17. artikulua araberak, Plan Zuzendaria da "*Euskadiko Autonomia Erkidegoan garapen-lankidetzaren adierazpen politiko – tekniko gorena*". Plan Zuzendariak Legearen edukiak garatu behar ditu eta helburu, tresna eta jarduteko proposamen bihurtu, lehentasun geografikoak eta sektorialak eta aurrekontu-beharrak kontuan harturik.

Plan Zuzendaria onartzeko prozedurari dagokionez, Legeak berak xedatzen du ezen, Jaurlaritzak testu osoa eta behin betikoa onartuagatik ere, Jaurlaritzak bidali beharko dizkiola Legebiltzarrari, Plan Zuzendaria prestatu aurretik, Garapenerako Lankidetzaren Urte Anitzeko Plangintza Estrategikoaren Jarraibide Orokorrak, eztabaidatuak eta onetsiak izan daitezten.

Beraz, edukiari buruzko kontu horiek eginda eta Plan Zuzendaria onesteko prozedura kontuan harturik, Eusko Jaurlaritzak ekin egin dio plan horietako lehenari prestatzeko lanari. Plan hori 2008-2011 aldirako izango da. Aipagarria da, orobat, aurrekoarekin bat etorri eta 2005-2009ko VIII. Legegintzaldiko Programa betez, Jaurlaritzaren Ekinbidea Prestatzeko Dokumentuan aurreikusita dagoela Garapenerako Lankidetzaren Plan Zuzendaria prestatzea.

Gaur egun, lankidetzaren antolatzeko lanak erronka eta arlo hauek ditu:

- Orain arte ez da egon kontzeptu-esparru teoriko nahikorik, garapenerako jarduerak bideratzeko. 1/2007 Legea horretaz ari da, modu orokorrean bada ere, baina etengabe aldatzen ari den eta globalizazioa ezaugarritzat duen mundu honetan, sakondu egin behar da gogoko dugun garapen-kontzeptuan, argitu behar da nolako neurriak izango dituen garapen horiek, bai eta zein helburu eskuratu ahal diren, kontzeptu horren barruan, lankidetzaren politikarekin.
- Garapenerako ekintzen eragin geografiko erlatiboa: desberdintasun orokorra ezaugarritzat duen egoera honetan (munduko ia gizon-emakume erdiak pobrezia atalasearen azpian bizi dira eta 1.200 milioi pertsona pobrezia gorrian bizi dira), jarduteko aukerak ezin konta halakoak dira. Hori dela eta, askotan baliabideak sakabanatu egin dira eta, horren ondorioz, ekintzak deskoordinatu. Sortutako dinamika batu egin behar dira, eragina bideratzeko kontzentrazioa areagotuz eta koordinazioa ahalbidetuz.



- Gaur egun, eguneratutako tresnen talde eragile batez hornitu beharra dago, euskal lankidetzaren esparru teorikoaren mesedetan: lankidetzako tresnen egiturak aldaketa gutxi izan ditu Lankidetzarako eta Garapenari Laguntzeko Funtza sortu zenetik. Bestalde, egonkortasuna eman dio euskal lankidetzari, baina tresna bakoitzaren helburua berraztertu behar da eta tresna berriak erabili behar diren ikusi.

Bai Eusko Jaurlaritzatik, bai lankidetzako gizarte-eragileen baitatik, gaurko eguna funtsezkoa da euskal lankidetzaren gune ahuletan eragiteko. Ahulezia horiek aukera eta arlo sendo bihurtu daitezten. Asmo horrekin aurkeztu eta eztabaidatu da Garapenerako Lankidetzaren Urte Anitzeko Plangintza Estrategikoaren Jarraibide Orokorrei buruzko dokumentua, Euskadiko Garapen Lankidetzarako Aholku Batzordearen 2007ko uztail eta urriko osoko bilkuretan. Bilkura horietan aberastu egin da testua, jasotako ekarpenekin.

Azaldutako guztiagatik, eta ikusita zer-nolako dokumentazioa aurkeztu duen Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak Garapenerako Lankidetzaren Urte Anitzeko Plangintza Estrategikoaren Jarraibide Orokorrei buruz, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren proposamenez, eta gaia alde zuzenetik aztertu ondoren, Plangintza eta Ekonomia Gaietarako Batzorde Delegatuak honako hau

EBATZI DU

“Lehenengoa.- Aldeko txostena ematea Eusko Jaurlaritzaren garapenerako lankidetzaren urte anitzeko 2008-2011 plangintza estrategikoaren jarraibide orokorrei buruz. Dokumentu horretan jasota daude Garapenerako Lankidetzaren 2008-2011 aldirako Plan Zuzendariaren oinarritzko ildo estrategikoak eta ekonomikoak. Ebatzi du, orobat, komunikazio modura Eusko Legebiltzarrerara bidaltzea, Kanpo Ekintza eta Europako Gaietarako Batzordean eztabaidatua eta onetsia izan dadin, Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legearen 11. artikulua lehenengo paragrafoan xedatutakoarekin bat etorriz.

Bigarrena.- Jaurlaritzaren Kontseiluak Garapenerako Lankidetzaren 2008-2011 aldirako Plan Zuzendaria aztertu aurretik, eta behar diren txostenak eskatzeko modua izan arren, Jaurlaritzaren Lehendakariordetzaren Koordinazio Zuzendaritzak Jaurlaritzaren Kontseiluari eman beharko dio horren berri, Jaurlaritzaren Lehendakariordetzaren egitura organikoa onartu zuen urriaren 16ko 28/2001 Dekretuan xedatutakoa betez.

Hirugarrena.- Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak behar diren neurriak hartuko ditu Akordio hau bete dadin eta Jaurlaritzaren Lehendakariordetzarekiko beharrezko komunikazio-bitartekoak ezarriko ditu, Jaurlaritzaren Lehendakariordetzak Jaurlaritzaren jardueraren koordinazio orokorra eta sektoriala egin dezan, egiteko horiek bereak dituzenez gero”.

Eta agerian gera dadin eta ondorioak izan ditzan, egiaztagiri hau ematen dut Vitoria-Gasteizen, 2007ko azaroaren 28an.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

**ETXEBIZITZA ETA GIZARTE
GAIETAKO SAILA**

Gizarte Gaietako Sailburuordetza
Garapen Lankidetzarako Zuzendaritza

**DEPARTAMENTO DE VIVIENDA Y
ASUNTOS SOCIALES**

Viceconsejería de Asuntos Sociales
Dirección de Cooperación al Desarrollo

Orientaciones Generales de la Planificación Estratégica Plurianual de la Cooperación para el Desarrollo del Gobierno Vasco, 2008-2011

1.- Introducción y esquema general del documento.

La aprobación de la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo, ha supuesto un hito fundamental en la consideración de la cooperación con los países empobrecidos como una política sólida y consolidada, tanto en las instituciones como en la sociedad vasca.

Dicha Ley establece una serie de principios ordenadores, objetivos y prioridades que confieren a la cooperación vasca una identidad bien definida, con un modelo centrado en la erradicación de la pobreza y las desigualdades, desde el acompañamiento a procesos de desarrollo a largo plazo.

Además de definir el enfoque estratégico de nuestra cooperación, la Ley también consolida una nueva estructura institucional y social que haga posible desarrollar una política de cooperación de calidad, participativa y concertada, y que a su vez sea coherente con los objetivos marcados. Así, se insta a la creación de una Agencia Vasca de Cooperación – con una capacidad técnica y estratégica mayor – y se crean el Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo y la Comisión Interinstitucional de Cooperación para el Desarrollo.

De esta manera, y tomando como base este modelo de cooperación y la estructura institucional generada, la Ley señala que el desarrollo de los contenidos de la misma, es decir, la definición de *“objetivos, instrumentos y propuestas operativas”*, se haga de manera planificada a través del *Plan Director Cuatrienal*, tal y como se recoge en el artículo 17. Además, se indica que este documento de planificación establecerá *“no sólo las prioridades geográficas y sectoriales de la política de cooperación y las necesidades presupuestarias de la acción pública en este ámbito, sino también las iniciativas en otras cuestiones que posibiliten el mejor cumplimiento de los objetivos de la ley”*.

Respecto a la metodología de aprobación del Plan Director Cuatrienal, el artículo 11 señala que *“El Gobierno Vasco elaborará y remitirá al Parlamento Vasco, como comunicación para su debate y aprobación, en pleno o en comisión, las orientaciones generales de la planificación estratégica plurianual, con carácter previo a la aprobación por parte del Gobierno del plan director cuatrienal”*.

Precisamente el presente documento define las orientaciones generales sobre las que se basará la formulación definitiva del Plan Estratégico y Director de Cooperación para el Desarrollo del Gobierno Vasco 2008-2011. El objetivo de estas *Orientaciones Generales* es por lo tanto, y dentro del marco establecido en la Ley, proponer los fines y directrices que regirán la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco en los próximos cuatro años.

La concreción definitiva de estrategias, actividades e indicadores quedará para la formulación del Plan por parte del Gobierno Vasco, pero este texto sí que sugerirá un esquema de Plan, unos objetivos y directrices básicos, así como los criterios que se seguirán para seleccionar prioridades y compromisos concretos.

Este texto se ha elaborado, por tanto, con un doble propósito. En primer lugar, determinar las líneas estratégicas y económicas básicas del Plan Director de la Cooperación para el Desarrollo 2008-2011, documento previo al plan al que se refiere el Acuerdo del Gobierno Vasco de 27 de junio de 2006, por el que se aprueba el documento de planificación de la acción de gobierno en cumplimiento del programa de la VIII Legislatura 2005-2009, y que debe ser objeto de una aprobación inicial por la Comisión Delegada de Planificación y Asuntos Económicos del propio Gobierno.

Conviene recordar que, en fecha 10 de marzo de 2005, el Gobierno Vasco ya aprobó las Líneas estratégicas básicas del I Plan de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad Autónoma de Euskadi. No obstante, en la presente legislatura, y contando ya con una Ley vigente que regula la materia, procede adaptar tanto los contenidos como el procedimiento de aprobación del Plan a lo que dicha ley establece

Así pues, y en segundo lugar, el presente documento será remitido por el Gobierno al Parlamento, en cumplimiento del mandato recogido en el artículo 11 de la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de cooperación para el desarrollo.

Por lo que se refiere al esquema de estas Orientaciones Generales, éste será el mismo que el que se propone para el Plan Estratégico y Director de Cooperación para el Desarrollo 2008-2011:

1. Diagnóstico de situación: Es la parte analítica del Plan. Se expondrá, en la formulación definitiva, el contexto mundial actual, especialmente en lo referente a la situación internacional de desarrollo humano sostenible y a las relaciones Norte – Sur. A su vez, se estudiará el papel de la cooperación al desarrollo, su evolución en las últimas décadas y su impacto y pertinencia en la presente coyuntura internacional. Posteriormente, y en base a este análisis previo, se realizará un diagnóstico de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco, señalando sus fortalezas y sus debilidades. Finalmente, y partiendo de la fotografía de nuestra cooperación, se valorará la pertinencia del Plan y en qué aspectos fundamentales éste debe incidir mejor para tener un mayor impacto.
2. Plan Operativo. Objetivo General de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco y Directrices Fundamentales: Este segundo punto definirá el Objetivo General del Plan, que delimita el marco de actuación para el periodo de cuatro años. Para el avance en la consecución este Objetivo General, se establecerán una serie de Directrices, que son los Objetivos Específicos del Plan. Éstos señalan los logros esperados en cada uno de los aspectos fundamentales de la cooperación vasca:
 - a. *Directriz I: Definir un marco teórico de referencia para la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco.* Se definirán así unos Principios Rectores, un Objetivo de Cooperación (el que toda estrategia o actividad de cooperación debe perseguir), y unas prioridades sectoriales y transversales coherentes y pertinentes para dicho objetivo.
 - b. *Directriz II: Concentrar de manera planificada y coordinada el impacto geográfico de las estrategias y actividades de cooperación.* En función del principio de selectividad, y en base a una serie de criterios, se elegirán un número de países prioritarios donde concentrar los esfuerzos de cooperación. En estos territorios se formularán estrategias

a largo plazo, buscando sinergias y coordinación de los diferentes agentes vascos, en torno a objetivos comunes.

- c. *Directriz III: Fortalecer institucionalmente a los agentes prioritarios de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco.* En función de los agentes de cooperación señalados en la Ley, se establecerán medidas concretas de coordinación. A su vez, se formularán estrategias y actividades de fortalecimiento de aquéllos que se estime oportuno en función del diagnóstico realizado.
 - d. *Directriz IV: Diseñar un marco coherente de instrumentos de cooperación.* En función del enfoque de cooperación adoptado, se actualizarán, se redefinirán, se crearán o desaparecerán diferentes instrumentos.
 - e. *Directriz V: Consolidar una política coherente e integral de acción humanitaria, que contribuya a un desarrollo a largo plazo.* El objetivo es vincular estratégicamente la cooperación para el desarrollo con la acción humanitaria, abriendo ésta a sectores como la rehabilitación, la mitigación, la preparación y la prevención de desastres.
 - f. *Directriz VI: Avanzar en el Impacto de la Educación para el Desarrollo sobre la sociedad vasca. Mediante el fortalecimiento de los agentes vinculados a este ámbito, y a través de generar espacios de coordinación institucionales y sociales, se persigue una cercanía mayor a la población vasca.*
 - g. *Directriz VII: Incrementar significativamente el presupuesto de cooperación del Gobierno Vasco, con vistas a la consecución del 0,7% en 2012.* Este apartado establecerá los compromisos presupuestarios generales para el periodo 2008-2011, y aquéllos compromisos que el Plan establezca en función de determinadas prioridades geográficas o sectoriales.
3. Plan de Seguimiento y Evaluación: El Plan de Seguimiento y Evaluación establecerá mecanismos de medición de los objetivos y directrices del Plan Operativo. Se formulará una tabla en la que se definirán una serie de indicadores para cada una de las directrices, que serán la base para evaluar si el Plan cumple sus objetivos. A partir de esta Tabla de Directrices e Indicadores, se concretará un sistema de análisis e información pública para conocer la marcha del Plan.

Por último, conviene recordar que la Ley de cooperación para el desarrollo prevé en su artículo 18 la formulación y aprobación por parte del Gobierno de planes anuales que concreten las previsiones del Plan Director en cada uno de los cuatro ejercicios en que esté vigente. En el caso de 2008, el Plan Anual para este año se tramitará por parte del Gobierno de manera conjunta a la elaboración y aprobación del documento completo del Plan Director 2008-2011.

2.- Bases Orientadoras de los diferentes apartados del Plan

2.1.- DIAGNÓSTICO DE SITUACIÓN

2.1.1.- Escenario internacional en el Desarrollo Humano Sostenible y las relaciones Norte - Sur

El desarrollo de las mujeres y hombres que habitan este planeta, y fundamentalmente de aquéllas personas provenientes de los países histórica y estructuralmente empobrecidos, es el problema fundamental al que se enfrenta la humanidad. Más de cincuenta años de debates continuados al respecto no han hecho sino confirmar las crecientes desigualdades existentes entre personas poseedoras y desposeídas, la asimetría de las relaciones entre el Norte y el Sur, y la generación de los *nortes* y los *sure*s no geográficos, como reflejo de un nuevo paradigma en el cual los países ya no se miden únicamente por pertenecer al *Norte* o al *Sur*, sino por el grado en el que pertenecen a cada uno de ellos.

Un análisis de la situación actual nos permite afirmar, por un lado, que la incidencia en las causas que originaron los mencionados desequilibrios ha sido muy débil y, por otro, que la desaparición de sus efectos más gravosos está aún lejana, con lo cual los resultados obtenidos en términos de equidad, oportunidad y libertad no han sido positivos.

En este punto es necesario señalar que sí se han producido en las últimas décadas ciertos avances significativos en términos de desarrollo. Así, en los cuatro últimos decenios, la esperanza media de vida en el mundo empobrecido ha aumentado en veinte años; la tasa de mortalidad infantil se ha reducido a menos de la mitad; en las dos últimas décadas, la tasa neta de matrícula en educación primaria en los países del Sur ha aumentado un 13%, etc., entre otros datos de relevancia.

No obstante, a pesar de estos logros, es clara la evidencia y son distintas las fuentes que indican, sin lugar a dudas, que las estructuras y tendencias económicas, sociales y políticas del *orden internacional* actual no están coadyuvando a la generación de libertades, oportunidades y capacidades para las grandes mayorías.

Así, la pobreza continúa siendo un problema de enormes dimensiones. Casi tres mil millones de hombres y mujeres viven con menos de dos dólares al día, y de ellas al menos 1.200 millones se hallan en situación de extrema pobreza, con menos de un dólar al día. El 6% de los niños y niñas no llega a cumplir un año de vida, y el 8% muere antes de los cinco años. A su vez, de los que alcanzan la edad escolar, el 9% de los niños y el 14% de las niñas no asisten a la escuela primaria. Por otro lado, las mujeres siguen estando subordinadas en todos los ámbitos, económico, social y político. Tanto en el Norte como en el Sur la pobreza se *feminiza*, pero es en los países empobrecidos donde la situación ofrece mayores inequidades: las mujeres tienen un 66% de porcentaje de alfabetización frente al 81% de los hombres; trabajan más minutos al día (445 frente a 388), pero ganan mucho menos de la mitad; las mujeres tienen menores opciones de participación en los diferentes ámbitos de decisión políticos, y ven sus derechos y libertades coartadas por normas y costumbres sexistas y machistas.

Finalmente, el planeta está sufriendo la agresión del actual modelo de desarrollo: las emisiones de CO₂ se han triplicado en los últimos 40 años, incidiendo en el cambio climático del planeta; se destruyen cada año 17 millones de hectáreas de bosque tropical y se pierden 4 millones de Ha. de cultivo por los procesos de desertización; se está agotando la capa de ozono, con efectos muy graves para todas las especies, y se generan ingentes cantidades de residuos contaminantes del agua, el aire y los suelos.

En definitiva, este conjunto de indicadores que hemos señalado nos lleva a la conclusión de que existe una enorme brecha en términos absolutos entre empobrecidos y enriquecidos, entre el Norte y el Sur, entre *nortes* y *sures*; dichas disparidades no sólo existen, sino que, además, siguen creciendo. A este respecto, cabe recordar que es unánime la afirmación de que durante el siglo xx la distribución mundial de la renta se ha hecho más desigual: datos cuantitativos y cualitativos avalan la conclusión de que los desniveles actuales son mayores que los históricos. Así lo indica, según informes de A. Maddison, el *coeficiente de Gini*, indicador habitual del grado de desigualdad, que ha crecido del 0,393 al 0,496 entre 1900 y 1998 (cero es máxima igualdad, y uno, máxima desigualdad); y el ingreso promedio de los veinte países más ricos se ha multiplicado por cuarenta en los últimos cuarenta años, con lo que resulta treinta y siete veces superior al de los veinte países más pobres.

Precisamente esta situación que presentamos tiene una relación directa con la fase de globalización en la que estamos inmersos. El proceso de internacionalización económica y política se ha ahondado en las últimas décadas; como consecuencia, se ha producido un notable incremento del intercambio mundial de flujos y una mayor interdependencia entre los diferentes países y agentes económicos, políticos, sociales y culturales.

Es en estas cuatro esferas —economía, política, sociedad y cultura—, donde dicho proceso ha provocado transformaciones notables, ahondando las desigualdades entre el Norte y el Sur, al no existir medidas correctoras que compensen los efectos de la liberalización y la desregulación; limitando la capacidad de acción y redistribución de los estados, frente al creciente poder de organismos multilaterales financieros y comerciales y de las empresas transnacionales; aumentando la pobreza y la vulnerabilidad al reducirse los servicios sociales públicos; y reduciendo la diversidad cultural de nuestro planeta, al homogeneizarse y mercantilizarse la cultura, en el sentido amplio de la palabra, que incluye las formas de relacionarse con los otros y el entorno.

Es, en definitiva, esta múltiple dependencia —recordemos, económica, política, social y cultural - la que toda teoría y proceso de desarrollo deben enfrentar. La política de cooperación, como instrumento dentro de las estrategias de desarrollo, debe incidir, pues, en una concepción integral del desarrollo y adaptarse al contexto internacional actual, si quiere realmente tener un impacto significativo.

2.1.2.- Enfoque de la Cooperación impulsada por el Gobierno Vasco: Pertinencia del Plan.

Los conceptos de *cooperación* y de *desarrollo* han sufrido bastantes transformaciones en las últimas décadas. Hasta la década de los 90, se identificaba desarrollo con

crecimiento económico. La cooperación se basaba en esta ecuación, y se adaptaba a los objetivos que se perseguían. Así, la cooperación se entendió hasta los años 70 como un instrumento más de cooperación económica, que se sumaba a los esfuerzos de la IED (Inversión Extranjera Directa) y los préstamos públicos y privados. A partir de esta década, la cooperación también se enfocó hacia los servicios sociales, bajo el argumento de que éstos influían directamente en la productividad y en la formación de la población.

Por otro lado, también existían voces críticas que acusaban a la cooperación de no enfrentar los verdaderos problemas estructurales que impedían el desarrollo del Sur, sino más bien solucionar problemas coyunturales y puntuales.

En la década de los 90 surge el paradigma del desarrollo humano, que interpreta que el desarrollo es crecimiento económico pero no únicamente, sino que también tiene otras dimensiones equiparables en importancia: lo social, lo político, lo cultural, el género, la sostenibilidad ecológica, etc. El Desarrollo Humano no pretende avanzar en los datos macroeconómicos como objetivo básico, sino que su gran reto es aumentar las capacidades, libertades y oportunidades de los hombres y mujeres del planeta, situando a éstos y no a los países como sujetos fundamentales.

Este nuevo enfoque tiene consecuencias sobre la cooperación:

- Ésta debe aprehender el conjunto de dimensiones que incorpora el concepto de desarrollo, más allá de la dimensión económica, para integrar variables sociales, políticas, culturales, psicológicas, etc.
- Debe tomar como premisa fundamental los propios procesos de cada pueblo y la defensa de la diversidad, siempre dentro de un marco global de derechos humanos universales y de reforzamiento de las libertades.
- Todas las acciones que se emprendan deben basarse en los límites que impone su propia sostenibilidad ecológica, desde un modelo general de desarrollo sostenible.
- El ser humano es el punto de partida y de llegada, por lo que los grupos y colectivos más vulnerables deben ser objetivo prioritario del desarrollo. La participación social en los procesos de desarrollo deberá ser principio y objetivo de toda acción.

De esta manera, la cooperación tiene una función de incidir directamente sobre las causas que impiden el desarrollo de las capacidades y libertades de todas las personas – principalmente de los grupos vulnerables – generando alternativas de desarrollo sostenibles ecológicamente, que integren no sólo la pobreza económica sino también las demás dimensiones de desarrollo, y que tomen a las personas y pueblos como sujetos de su propio desarrollo y no como objetos sobre los que actuar.

La cooperación debe completarse con otras herramientas de desarrollo de mayor incidencia – medidas comerciales, financieras, culturales – pero tiene una función de complemento de las transformaciones necesarias para llegar un mundo equitativo y justo.

La cooperación impulsada por el Gobierno Vasco ha transitado también en este camino de transformación del concepto de cooperación, enfocándose progresivamente en la lucha contra la pobreza y en el marco del desarrollo humano. En este sentido, podemos señalar las fortalezas de nuestra cooperación:

- Es una política pública consolidada desde la creación de la primera partida de cooperación en 1985 hasta el día de hoy, con un incremento progresivo y exponencial en los fondos destinados a tal efecto. Además, las estructuras institucionales y sociales se han consolidado, con agentes con experiencia contrastada en el sector. Indicador definitivo de esta consolidación es la publicación de la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de Cooperación para el Desarrollo, que avanza tanto en un modelo de cooperación transformadora como en la mejora de los organismos públicos que rigen la cooperación.
- Es una cooperación con un marcado carácter social, en el que las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) vascas y otros agentes sociales tienen una intervención destacada no sólo en la orientación de las acciones y la gestión de las iniciativas.
- Es una cooperación con un compromiso claro y definido con la lucha contra la pobreza, tal y como se expone en el artículo 3.1 de la citada Ley, que aclara que *“todas las iniciativas de cooperación para el desarrollo responden al principio de solidaridad desinteresada”*. Por tanto, los fines comerciales y estratégicos están ausentes de nuestra cooperación, que prioriza sectores como las necesidades sociales básicas o el desarrollo económico local, y que incide especialmente en los sectores de población más vulnerables.
- Es una cooperación que asume el Desarrollo Humano como paradigma estratégico. Así, garantiza que el ser humano es el sujeto fundamental de desarrollo, y su actuación *se fundamenta en el reconocimiento de la libertad y dignidad del ser humano, tanto en su dimensión personal como colectiva, como protagonista, destinatario y gestor último de toda actuación de cooperación para el desarrollo”* (Artículo 3.4 de la Ley). Por otro lado, también se garantiza que la cooperación vasca *“ha de respetar y favorecer la cultura, idiosincrasia y estructuras de organización social y administrativa, así como también los procesos propios de decisión de las comunidades locales, minorías y pueblos, siempre que no atenten contra los derechos humanos, el medio ambiente y los compromisos adquiridos en convenios internacionales”* (Artículo 3.2 de la Ley).
- Es una cooperación estable en sus instrumentos y prioridades, sectoriales y geográficas. Así, hay una serie de instrumentos con un largo recorrido, como la convocatoria FOCAD de proyectos de cooperación y de educación para el desarrollo, la convocatoria de proyectos de ayuda humanitaria, o las becas de participación en organismos de Naciones Unidas; por otro lado, se han priorizado como sectores de actuación aquéllos de mayor prioridad (necesidades básicas), pero también aquellos en donde el pueblo vasco tiene una capacidad instalada específica que compartir, como el desarrollo económico local, los procesos de autonomía local y la defensa de la diversidad cultural; respecto a las prioridades geográficas, existen unos vínculos muy fuertes con el continente americano (especialmente Centroamérica y Caribe), pero también un creciente apoyo a África y a pueblos sin estado como Palestina o el Sahara.

Pero también existen una serie de debilidades que el Plan Estratégico y Director 2008-2011 pretende convertir en futuras fortalezas:

- La cooperación impulsada por el Gobierno Vasco, pese a ser una política consolidada que cuenta con patrones estables, no ha basado sus actuaciones en un marco teórico bien fundamentado y coherente, que defina claramente su objetivo específico y unas prioridades sectoriales, transversales y geográficas que surjan de una selección de criterios planificados previamente.
- Las estructuras institucionales y sociales de cooperación, los agentes fundamentales como la Dirección de Cooperación del Gobierno Vasco y las ONGD, pese a haber avanzado progresivamente en sus capacidades, tienen hoy en día carencias en recursos humanos, visión estratégica, formación, etc.
- Los instrumentos de cooperación, que destacan por su estabilidad y variedad, deben ser repensados y se deben buscar nuevas formas que se adecuen al marco de referencia propuesto y que faciliten la consecución de los objetivos planteados.
- El impacto geográfico de las acciones de cooperación debe evitar la dispersión, concentrando la ayuda en base a planificaciones conjuntas en torno a objetivos comunes.
- El desarrollo teórico y práctico de componentes fundamentales como la Acción Humanitaria y la Educación para el Desarrollo debe fortalecerse.
- Los montos destinados a cooperación deben aumentar para obtener en el año 2012 el objetivo del 0,7% del presupuesto total del Gobierno Vasco.

Como decimos, estas debilidades son las que se pretenden convertir en fortalezas en el marco del Plan, tal y como presentaremos a continuación en el segundo apartado, el Plan Operativo.

Por último, y antes de finalizar este apartado, además de la ya citada Ley 1/2007, de 22 de febrero, de cooperación para el desarrollo, que regula específicamente la materia en Euskadi, conviene citar otras dos leyes que también inciden sobre ella: por una parte, la Ley 17/1998, de 25 de junio, de voluntariado, por ser la cooperación precisamente un ámbito en el voluntariado tiene especial arraigo social; por otro, la Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la igualdad de mujeres y hombres, por tratarse de un eje transversal para todas las acciones de cooperación y referirse, además, a una línea sectorial específica dentro de ellas.

2.2.- PLAN OPERATIVO

2.2.1.- Objetivo General del Plan

El Objetivo General propuesto es:

Desarrollar una política de cooperación con identidad transformadora, coherente, coordinada y de calidad, centrada en la erradicación de la pobreza estructural a través del acompañamiento prioritario de estrategias de desarrollo local, pero también en el ámbito estatal y mundial

Este objetivo comprende por tanto:

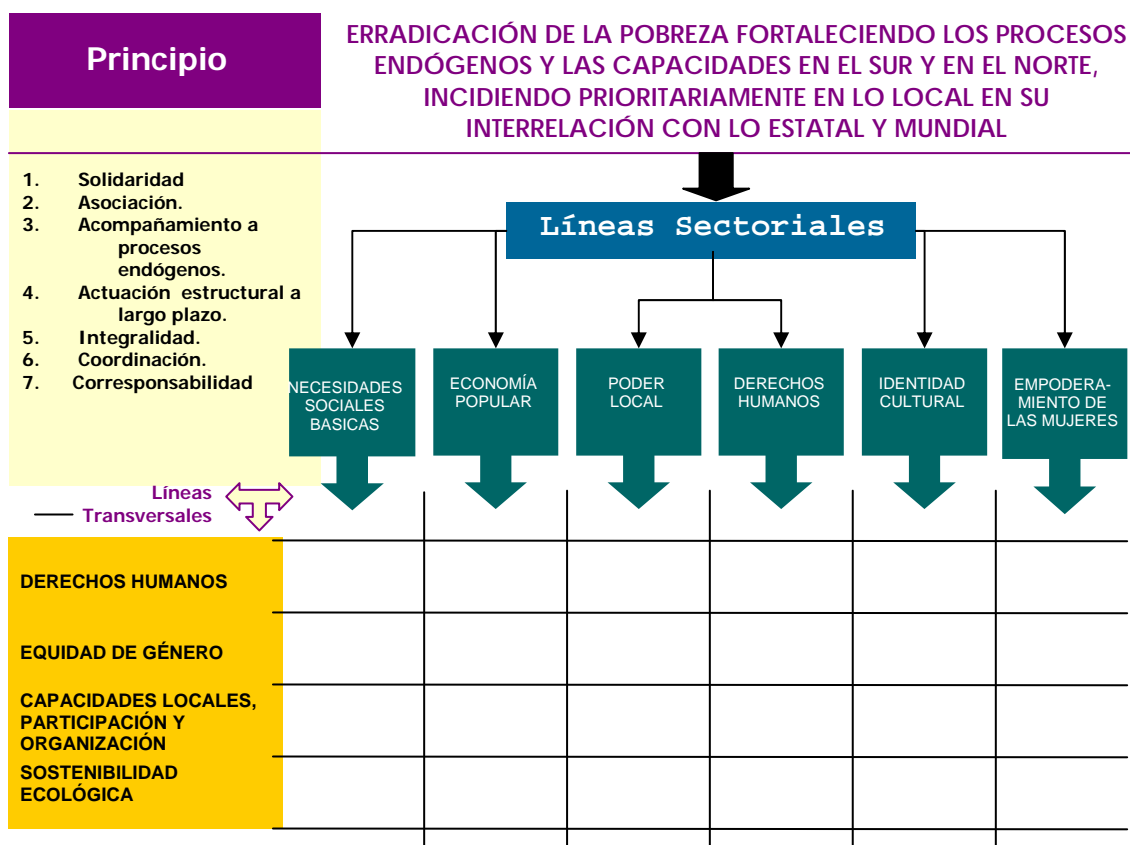
- Un enfoque de cooperación que pretende enfrentar y transformar las estructuras que impiden el desarrollo equitativo de personas y pueblos, no sólo aliviar las desigualdades existentes. Precisamente por este motivo asume los 8 Objetivos del Milenio establecidos por Naciones Unidas en el 2000 (salud, educación, género, alianzas en pos del desarrollo), pero los trasciende y supera, avanzando hacia las causas que generan estas situaciones desiguales en el ámbito internacional.
- Una política de calidad en cuanto a su impacto en los objetivos marcados, pero también respecto a las capacidades estratégica, social, financiera y de gestión de sus agentes prioritarios. A su vez, la coordinación con el conjunto de actores vascos – institucionales y sociales – es un objetivo de mejora continua que redundará en la calidad global de la cooperación vasca.
- Un objetivo básico para la cooperación, centrado exclusivamente en la erradicación de la pobreza. Este concepto se entiende de manera dinámica (provocada por razones históricas y estructurales) e integral (pobreza de capacidades económicas, sociales, culturales, políticas).
- Un ámbito de actuación prioritario, lo local, debido su importancia en la construcción de estrategias sólidas de desarrollo integral y de lucha contra la pobreza, pero que no se desvincula de lo estatal y mundial, sino que se engarza perfectamente con estas otras áreas en función de la tipología de la acción de cooperación.

2.2.1.1.- Directriz I: Definir un marco teórico de referencia para la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco

El marco teórico de referencia define los conceptos fundamentales, que son la base del Plan – desarrollo, pobreza, ámbito local – y establecerá las dimensiones sectoriales y transversales que los aprehenden, así como los principios rectores que deben informar cualquier acción de cooperación que se sitúe en el marco del Gobierno Vasco.

El cuadro que a continuación presentamos recoge precisamente estos aspectos:

- Los principios rectores que determinan el enfoque de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco.
- El objetivo que debe perseguir toda acción de cooperación en el marco del Plan.
- Las áreas sectoriales y las líneas transversales que comprenden el concepto de pobreza de capacidades.



Este marco teórico de referencia es coherente y ordena los Objetivos de la Cooperación para el Desarrollo (Artículo 4) y las Prioridades Sectoriales (Artículo 5) establecidas en la Ley.

2.2.1.2.- Directriz II: Concentrar de manera planificada y coordinada el impacto geográfico de las estrategias y actividades de cooperación

La cooperación impulsada por el Gobierno Vasco se ha caracterizado, en términos geográficos, por una muy sólida relación con los países del continente americano, sin olvidar las crecientes relaciones con los países y pueblos africanos.

No obstante, estos patrones de actuación no son el reflejo de una planificación previa, definida en base a criterios claros, sino que es más bien el resultado de las alianzas que los diferentes agentes de cooperación vascos han ido tejiendo con el tiempo.

El resultado es una combinación de concentración natural con una dispersión generalizada de proyectos y acciones en más de treinta países.

Precisamente en este momento se ha visto la necesidad de planificar y de ordenar geográficamente nuestra cooperación, de manera que tenga un impacto mayor y más profundo. En aplicación del *principio de selectividad*, no podemos pretender abarcar un objetivo muy amplio (desarrollo de los pueblos y personas empobrecidas), con un instrumento limitado (cooperación del Gobierno Vasco), con lo que es necesario seleccionar países y territorios donde incidir con mayor calidad.

Así, las propuestas para la redacción definitiva del Plan son:

1. Concentrar el 90% de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco en 15 o 20 países prioritarios.
2. Desarrollar progresivamente Estrategias-país en cada uno de los países prioritarios del Plan, de manera que se generen sinergias y se posibilite la coordinación en torno a unos objetivos comunes de desarrollo.

Para seleccionar estos países prioritarios, y por ende los países que cuenten con Estrategia –país, se aplicarán los siguientes criterios, de acuerdo con lo establecido por la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de cooperación para el desarrollo:

- Países en situación de pobreza en función de indicadores internacionalmente aceptados (Primer párrafo del artículo 6 de la Ley). En particular, y como aplicación de este criterio se dará prioridad por los países y pueblos africanos, en situación de especial vulnerabilidad.
- Pueblos y países empobrecidos con los que Euskadi mantiene especiales vínculos, entendiendo por tales aquellos con los cuales la sociedad vasca y sus instituciones hayan tenido una más intensa experiencia de cooperación (Artículo 6.c).
- Zonas en conflicto y en situación de emergencia humanitaria, o con graves trasgresiones de los derechos humanos (Artículo 6.a y 6.b).
- Pueblos y países que se correspondan con zonas de especial afluencia de personas inmigrantes a Euskadi (Artículo 6.d).

2.2.1.3.- Directriz III: *Fortalecer institucionalmente a los agentes prioritarios de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco*

La Ley define en sus artículos 8 y 9 los agentes vascos de cooperación:

- a) Las Administraciones públicas vascas y demás entidades vinculadas a ellas.
- b) Las organizaciones no gubernamentales de desarrollo (ONGD).
- c) Otras entidades sin ánimo de lucro que realicen acciones de cooperación al desarrollo dentro de los principios y objetivos de la presente ley, tales como universidades, organizaciones sindicales o demás organizaciones sociales.

Por otra parte, y como instrumento de gestión que permita el seguimiento de la actuación de dichos agentes, el artículo 10 de la Ley se refiere a la puesta en marcha del Registro de Agentes de Cooperación para el Desarrollo.

El Plan Estratégico y Director 2008-2011 plantea en este ámbito dos objetivos:

1. *Fortalecer los agentes fundamentales de la cooperación impulsada por el Gobierno Vasco, como son la Dirección de Cooperación y las ONGD.*

Respecto a la Dirección de Cooperación, tal y como viene recogido en la Ley, se plantea la creación de la *Agencia Vasca de Cooperación*. Este nuevo organismo fortalecerá y aumentará los recursos humanos destinados dentro del Gobierno Vasco a la cooperación, con el objetivo de desarrollar un trabajo de mayor calidad.

Respecto a las ONGD, agente prioritario de la cooperación vasca, se pretende que a través del Plan salgan fortalecidas, aumentando sus capacidades:

- Fortaleciendo su capacidad de planificación.
- Consolidando la inclusión de la equidad de género en todos los ámbitos de su actuación.
- Incidiendo en la evaluación como componente fundamental del ciclo de vida de los proyectos y programas.

2. *Fortalecer la coordinación con el conjunto de entidades vascas de cooperación, públicas o sociales.*

En este sentido las acciones contempladas son las siguientes:

- Creación del Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo.
- Creación de la Comisión Interinstitucional de Cooperación para el Desarrollo.
- Fortalecimiento de la coordinación en base a la participación conjunta en Estrategias – país.

2.2.1.4.- Directriz IV: Diseñar un marco coherente de instrumentos de cooperación

El objetivo de la presente directriz es el de establecer un conjunto de instrumentos de cooperación coherente con el enfoque que defiende este Plan, basado en el acompañamiento a procesos de desarrollo a largo plazo, y la búsqueda de planificación y coordinación en base a objetivos comunes.

El sistema de instrumentos actualmente existentes es el siguiente:

- Proyectos de Cooperación al Desarrollo, con una financiación máxima de 600.000 euros y 24 meses de duración.
- Programas de Cooperación al Desarrollo, con una financiación entre 600.000€ y 1.200.000€, y con una duración en el intervalo de 24 y 36 meses.
- Proyectos de Educación para el Desarrollo, que incluye los componentes de sensibilización de la sociedad vasca y de investigación para el desarrollo.
- Proyectos de Acción Humanitaria, que incluye también la ayuda de emergencia.
- Convenios directos de Cofinanciación entre el Gobierno Vasco y diferentes entidades en el Norte y en el Sur.
- Programa de Personas Cooperantes Vascas, que ofrece la posibilidad de apoyo financiero para fortalecer las capacidades de las entidades de los países empobrecidos.
- Programa de Becas para la Incorporación de Personas Vascas a Organismos de Naciones Unidas.
- Programa Juventud Vasca Cooperante, que ofrece la posibilidad de tener una primera experiencia de cooperación durante 3 meses.

La meta de esta directriz es por tanto consolidar este marco de instrumentos, reforzarlos en su definición. Además, se propone incluir nuevos instrumentos vinculados a la planificación:

- Plan Anual, que según establece el artículo 18, *“fijará la programación de las actuaciones del Gobierno Vasco en dicho espacio temporal, así como las líneas generales de aplicación del presupuesto destinado a este ámbito”*.
- Las Estrategias – país, donde se planificarán de manera coordinada las prioridades y objetivos de desarrollo de un país o territorio específico, siempre dentro de los países prioritarios seleccionados por el Plan.

2.2.1.5.- Directriz V: Consolidar una política coherente e integral de acción humanitaria, que contribuya a un desarrollo a largo plazo

La acción humanitaria desarrollada en la actualidad con el apoyo del Gobierno Vasco, adolece de una serie de carencias que el presente Plan pretende superar.

- Existe un fuerte enfoque *emergencista*, sin incidir, en términos generales, en otros aspectos fundamentales de la acción humanitaria como la rehabilitación, la mitigación, la preparación y la prevención.

- La vinculación entre las acciones de acción humanitaria y cooperación al desarrollo es débil.
- Existe una gran dispersión en las acciones de acción humanitaria.

El gran objetivo de esta directriz es la publicación de un *Decreto de Ayudas a Proyectos de Acción Humanitaria* que defina los siguientes aspectos:

- Un Marco teórico de referencia para la Acción Humanitaria: Un Objetivo Específico, unas líneas sectoriales y transversales prioritarias, en base a unos principios humanitarios comunes.
- Un sistema de instrumentos de Acción Humanitaria que compagine una herramienta de apoyo a proyectos de emergencia, con otra herramienta de apoyo a estrategias de acción humanitaria en sentido amplio, incluyendo la rehabilitación, la preparación, la mitigación y la prevención. La idea es que de esta manera se puedan vincular orgánicamente lo humanitario con la cooperación para el desarrollo.
- Una línea consolidada de financiación que permita desarrollar las experiencias estratégicas que se quieren poner en marcha.

2.2.1.6.- Directriz VI: Avanzar en el Impacto de la Educación para el Desarrollo sobre la sociedad vasca

La Educación para el Desarrollo – que también incluye la sensibilización y la investigación – es un componente fundamental del Plan Estratégico y Director 2008-2011, a partir de al defensa del principio de corresponsabilidad.

Según dicho principio, la situación de los países empobrecidos es una cuestión que nos afecta a todas y todos, y en la que tenemos una responsabilidad. Las acciones del Norte (consumo, medio ambiente, deslocalización, etc.) impactan en el Sur, y la historia reciente de colonización ha trastocado los procesos de desarrollo de estos países. En definitiva, el desarrollo es un problema global en el todas las personas estamos implicadas.

Por lo tanto, y para acercar al Norte y al Sur, para concienciar sobre las desigualdades provocadas por el actual modelo de desarrollo, es preciso hacer un esfuerzo importante sobre esta componente.

El Plan propone mejorar el impacto de las acciones de educación para el desarrollo en a través de las siguientes líneas:

- Fortalecer institucionalmente a las entidades que se dedican a la educación para el desarrollo, a través de mejorar su capacidad de evaluación y de formación del personal voluntario.
- Establecer espacios de coordinación interinstitucionales, y de éstas con los agentes de cooperación.

- Consolidar una línea de financiación estable y coherente con la relevancia de la Educación para el Desarrollo.

2.2.1.7.- Directriz VII: Incrementar significativamente el presupuesto de cooperación del Gobierno Vasco, con vistas a la consecución del 0,7% en 2012

Aunque la Ley 1/2007 tiene por objeto fundamental regular los aspectos sustantivos de la cooperación para el desarrollo y no los presupuestarios, sí contiene una previsión sobre la dotación económica de la cooperación para el desarrollo en los Presupuestos Generales. La Disposición adicional segunda de esta Ley, titulada *“Los Recursos de la Comunidad Autónoma para la cooperación para el desarrollo”* señala lo siguiente:

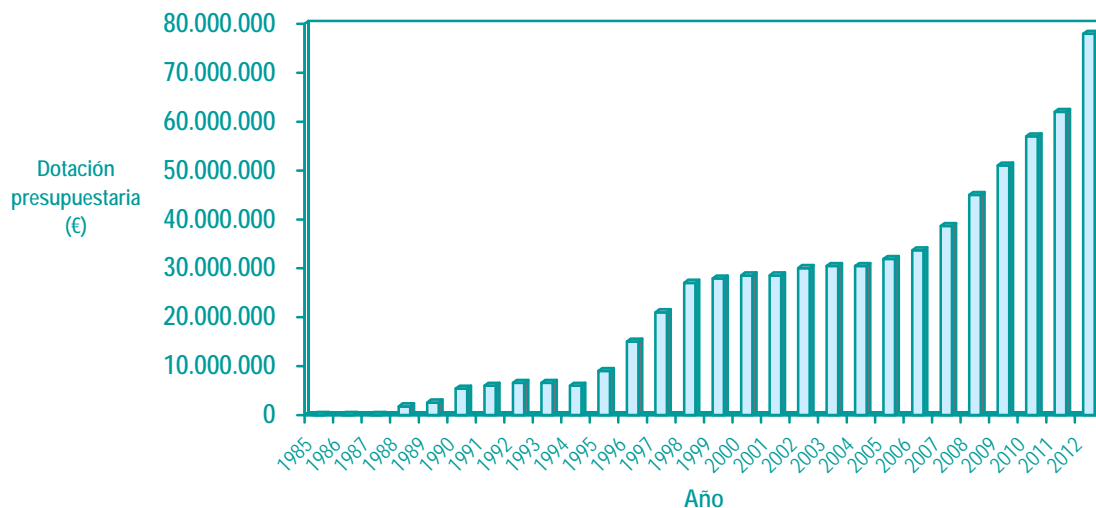
“Sin perjuicio de avanzar en el cumplimiento del 0,7% sobre el producto nacional bruto en coordinación con el resto de las administraciones públicas, la Administración de la Comunidad Autónoma vasca incrementará progresivamente las aportaciones destinadas a la cooperación para el desarrollo y a la solidaridad internacional, de forma que constituyan el 0,7% sobre el gasto total consignado en los Presupuestos Generales para el año 2012.”

Debe tenerse en cuenta que hasta la fecha la referencia presupuestaria que se ha venido aplicando ha sido el 0,7% del *presupuesto operativo*, referencia ahora clara y expresamente superada, al referirse la Ley al *gasto total* consignado en los Presupuestos Generales, que como es sabido representa una cantidad significativamente mayor.

En el siguiente cuadro podemos observar una posible evolución de dicho incremento presupuestario para el periodo 2007-2011. Debemos insistir que, salvo para 2007, las cifras para los ejercicios posteriores se presentan a título de mera previsión.

Año	Dotación presupuestaria
2007	39.000.000 €
2008	45.000.000 €
2009	51.000.000 €
2010	57.000.000 €
2011	62.000.000 €

Sumando las previsiones de los próximos años a la trayectoria presupuestaria precedente en cooperación para el desarrollo, podemos observar la evolución total en el siguiente gráfico.



2.3.- PLAN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El Plan Operativo está organizado en un Objetivo General que se pretende alcanzar a través del establecimiento de siete directrices u objetivos específicos. Cada una de las directrices persigue a su vez diferentes sub-directrices.

Esta lógica del Plan facilita su seguimiento y la evaluación constante de su evolución. De esta manera, se establecerá una Tabla de Directrices e Indicadores. Por cada directriz y sub-directriz se establecerá al menos un indicador cualitativo y/o cuantitativo, que son el resultado de los compromisos asumidos por el Plan. A partir de esta Tabla, se establecerá un sistema de seguimiento y evaluación del Plan.

En cuanto a los sujetos participantes en la evaluación del Plan, debe tenerse en cuenta lo establecido por la Ley 1/2007, de 22 de febrero, de cooperación para el desarrollo, que prevé la realización de evaluaciones de los diferentes planes por el Gobierno Vasco, a través del Departamento competente, así como la elaboración de informes anuales de evaluación de la cooperación para el desarrollo.

Siguiendo la organización de la cooperación vasca para el desarrollo establecida en el capítulo III de dicha Ley, participarán además en los procesos de evaluación el Consejo Vasco de Cooperación para el Desarrollo y la Comisión Interinstitucional de Cooperación para el Desarrollo.

Adicionalmente, debe tenerse en cuenta el artículo 26 de la Ley, destinado específicamente a la evaluación de la política de cooperación para el desarrollo, sus planes e instrumentos. A tal fin se promoverán cabo durante el periodo de vigencia del Plan y al finalizar el mismo acciones para conocer el impacto de la cooperación pública

vasca en su conjunto y su coordinación y complementariedad en el sistema general de cooperación al desarrollo de cada ámbito geográfico. A tal fin, se prevé elaborar a lo largo del periodo un *mapa de la cooperación pública vasca*, en el conjunto de los países donde ésta tienen presencia a través de las diferentes instituciones que ejecutan política de cooperación para el desarrollo.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

**ETXEBIZITZA ETA GIZARTE
GAJETAKO SAILA**
Gizarte Gaietako Sailburuordetza
Garapen Lankidetzarako Zuzendaritza

**DEPARTAMENTO DE VIVIENDA Y
ASUNTOS SOCIALES**
Viceconsejería de Asuntos Sociales
Dirección de Cooperación al Desarrollo

Eusko Jaurlaritzaren Garapen Lankidetzarako Urte Anitzeko Plangintza Estrategikoaren Orientazio Orokorrak, 2008-2011

1.- Hitzaurrea eta dokumentuaren eskema orokorra.

Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legea onartu izana funtsekoa izan da herrialde pobretuekiko lankidetzaz politika sendoa eta kontsolidatua ezartzeko, euskal erakundeetan eta euskal gizartean.

Lege horrek zenbait antolarau, helburu eta lehentasun ezartzen ditu, euskal lankidetzak ongi zehaztutako identitatea izan dezan, pobrezia eta desberdintasunak ezabatzean oinarrituriko eredu batekin, laguntzatik hasi eta epe luzerako garapen-prozesuetaraino.

Gure lankidetzaren ikuspegi estrategikoa zehaztu ez ezik, Legeak egitura instituzional eta sozial berria finkatzen du, kalitatezko lankidetzaz politika parte-hartzailea eta hitzartua ahalbidetzeko, eta, aldi berean, ezarritako helburuekiko koherentea izateko. Hala, Garapenerako Euskal Agentzia sortu beharra aipatzen da (ahalmen tekniko eta estrategikoa handiagoa izango du), eta Garapen Lankidetzarako Euskal Kontseilua eta Garapen Lankidetzarako Erakunde Arteko Batzordea sortzen dira.

Hala, eta lankidetzaz eredu hori eta sortutako egitura instituzionala oinarritzat hartuta, Legeak adierazten du legearen edukien garapena, hau da, "*helburu, tresna eta proposamen operatiboak*" zehaztea, *Lau Urteko Gida Planaren* bitartez egin behar dela modu planifikatuan, 17. artikuluan jaso den bezala. Gainera, plangintza-dokumentu horrek "*geografiaren eta arloen arabera ezarritako lehentasunak zehazteaz eta esparru horretan ekintza publikoak dituen aurrekontu-beharrak finkatzeaz gain, legearen helburuak hobeto betetzeko aukera emango duten bestelako ekintzak ere definituko dituela*" adierazten da.

Lau Urteko Gida Plana onartzeko metodologiari dagokionez, 11. artikulua honako hau adierazten du: "*Eusko Jaurlaritzak, lau urteko gida-plana onetsi aurretik, urte anitzeko planifikazio estrategikoaren jarraibide nagusiak finkatuko ditu eta Eusko Legebiltzarrari bidaliko dizkio komunikazio gisa, hark osoko bilkuran eztabaidatzeko eta onesteko*".

Hain zuzen ere, dokumentu honetan orientazio estrategikoa batzuk zehazten dira, eta horietan oinarrituko da 2008-2011ko Eusko Jaurlaritzaren Garapen Lankidetzarako Gida Plan Estrategikoaren behin betiko testua. Hortaz, *Orientazio Orokorrek*, Legeak ezarritako esparruaren barruan, Eusko Jaurlaritzak hurrengo lau urteetan bultzatutako lankidetzaz arautuko duten helburu eta jarraibideak proposatu nahi dituzte.

Estrategia, jarduera eta adierazleak behin betiko zehaztuko dira Eusko Jaurlaritzaz Plana egiten duenean, baina testu honek Planaren eskema, Planaren oinarritzako helburu eta jarraibide batzuk iradokiko ditu, baita lehentasun eta konpromiso zehatzak hautatzeko baliatuko diren irizpideak ere.

Beraz, testu hau lantzerakoan proposamen bikoitza hartu da aintzat. Lehenik eta behin, 2008-2011ko Garapen Lankidetzarako Gida Planaren oinarritzako ildo estrategikoa eta ekonomikoak zehaztea, hau da, 2006ko ekainaren 27ko Eusko Jaurlaritzaren Erabakian aipatutako planaren alde aurreko dokumentua lantzea. Erabaki horren bitartez, gobernu-ekintzaren plangintza-dokumentua onartzen da, 2005-2009ko VIII. Legegintzaldiaren programa betetzeko, eta dokumentu horrek hasierako onarpena behar du Jaurlaritzaren Plangintza eta Ekonomia Gaietarako Batzorde Delegatuaren aldetik.

Gogoratzekoa da 2005eko martxoaren 10ean Eusko Jaurlaritzak Euskal Autonomia Erkidegoko Garapen Lankidetzarako I. Planaren oinarritzko ildo estrategikoak onartu zituela. Nolanahi ere, legegintzaldi honetan, eta arloa arautzen duen indarreko Legea eskura, edukiak eta Plana onartzeko prozedura lege horrek ezarritakora egokitzeko unea iritsi da.

Beraz, eta bigarrenik, Jaurlaritzak Legebiltzarrari dokumentu hau bidaliko dio, garapenerako lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legearen 11. artikuluan jasotako agindua betez.

Orientazio Orokor horien eskemari dagokionez, 2008-2011ko Garapen Lankidetzarako Gida Plan Estrategikorako proposatutako eskemari jarraituko zaio:

1. Egoeraren diagnostikoa: Planaren zati analitikoa da. Behin betiko aurkezpenean, egungo mundu-testuingurua aurkeztuko da, giza garapen iraunkorraren nazioarteko egoerari eta Iparraren eta Hegoaren arteko harremani dagokienez bereziki. Gainera, garapen-lankidetzaren zeregina aztertuko da, baita azken hamarkadetan izan duen bilakaera eta egungo nazioarteko koiunturan duen inpaktua eta egokitasuna ere. Jarraian, eta aldez aurreko azterketa horretatik abiatuta, Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren diagnostikoa egingo da, horren indarguneak eta ahuleziak zehaztuz. Azkenik, eta gure lankidetzaren argazkitik abiatuta, Planaren egokitasuna balioetsiko da, eta inpaktu handiagoa edukitzearen Planean hobetu beharreko alderdiak zehaztuko dira.
2. Plan Operatiboa. Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren Helburu Orokorra eta Funtsezko Jarraibideak: Bigarren puntu honetan Planaren Helburu Orokorra zehaztuko da, eta hala lau urterako jardunaren esparrua ezarriko da. Helburu hori lortzerakoan aurrera egiteko, Jarraibide batzuk ezarriko dira, hain zuzen ere Planaren Helburu Espezifikoak. Helburu espezifiko horietan euskal lankidetzaren funtsezko alderdietarako aurreikusitako lorpenak adierazten dira:
 - a. *I. jarraibidea: Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzarako ereduzko esparru teorikoa zehaztea*. Hala, Printzipio Gidari batzuk zehaztuko dira, baita Lankidetzaren Helburua (lankidetzarako estrategia edo jardueraren orokor jomugan eduki behar duena) eta helburu horrekiko koherenteak eta egokiak izango diren lehentasun sektorialak eta zeharkakoak ere.
 - b. *II. jarraibidea: Lankidetzarako estrategia eta jardueren geografia-inpaktua kontzentratzea, modu planifikatu eta koordinatuan*. Selektibitate-printzipioaren arabera, eta irizpide jakin batzuk aintzat hartuta, lehentasuneko herrialde batzuk hautatuko dira, lankidetzaren ahaleginak herrialde horietara bideratzeko. Lurralde horietan epe luzerako estrategiak ezarriko dira, sinergiak bilatuz eta euskal eragileak helburu jakin batzuen inguruan koordinatuz.
 - c. *III. jarraibidea: Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren lehentasuneko eragileei babes instituzionala ematea*. Legean adierazitako lankidetzaren eragileen arabera, koordinazio-neurri zehatzak ezarriko dira. Gainera, eragile jakin batzuk indartzeko estrategia eta jarduerak ezarriko dira, egindako diagnostikoaren arabera.

- d. *IV. jarraibidea: Lankidetza-tresnez osatutako esparru koherentea diseinatzea.* Hartutako lankidetza-ikuspegiaren arabera, tresna jakin batzuk eguneratuko, berdefinituko, sortuko edo desagertuko dira.
 - e. *V. jarraibidea: Ekintza humanitarioari buruzko politika koherentea eta integrala finkatzea, epe luzerako garapena ahalbidetzeko.* Horrekin zera lortu nahi da, garapen-lankidetzarako estrategia eta ekintza humanitarioaren estrategia uztartzea, azken hori beste sektore batzuetara zabalduz, hala nola birgaitzera, arintzera, prestatzera eta hondamendien prebentziora.
 - f. *VI. jarraibidea: Garapenerako Hezkuntzak euskal gizartean eragiten duen Inpaktuan aurrera egitea. Esparru horri lotutako eragileak indartuz, eta koordinaziogune instituzionalak eta sozialak sortuz, euskal biztanleriarengana hurbiltzea lortu nahi da.*
 - g. *VII. Jarraibidea: Eusko Jaurlaritzaren lankidetza-aurrekontua nabarmen handitzea, 2012rako % 0,7 lortzeko.* Atal horretan 2008-2011 aldirako aurrekontu-konpromiso orokorrak ezarriko dira, baita Planak geografia-edo sektore-lehentasan jakin batzuen arabera ezarriko dituen konpromisoak ere.
3. Jarraipen eta Ebaluazio Plana: Jarraipen eta Ebaluazio Planak Plan Operatiboaren helburu eta jarraibideak neurtzeko mekanismoak ezarriko ditu. Taula bat egingo da, eta, bertan, jarraibide bakoitzerako adierazleak ezarriko dira. Adierazle horiek oinarritzat hartuta, Planak bere helburuak betetzen dituen edo ez ebaluatuko da. Jarraibide eta Adierazle Taula horretatik abiatuta, jendaurreko azterketa- eta informazio-sistema zehaztuko da, Plana zertan dagoen jakiteko.

Azkenik, gogoratzekoa da garapenerako lankidetzari buruzko Legearen 18. artikuluan aurreikusten dela Jaurlaritzak urteko planak egin eta onartu beharko dituela, Gida Planaren aurreikuspenak zehazteko Planaren indarreko lau ekitaldietan. 2008ko Urteko Planari dagokionez, Eusko Jaurlaritzak tramitatuko du 2008-2011ko Gida Planaren dokumentu osoa landu eta onartzearekin batera.

2.- Planaren atalen Oinarri Orientatzaileak

2.1.- EGOERA DIAGNOSTIKOA

2.1.1.- Nazioartea Giza Garapen Iraunkorraren eta Iparren eta Hegoaren arteko harremanetan

Planeta honetan bizi diren gizon-emakumeen, eta bereziki historiaren eta egituren ikuspegitik pobretuta dauden herrialdeetako gizon-emakumeen, garapena da gizateriak aurre egin behar dion funtsezko arazoa. Berrogeita hamar urte luzetan horri buruzko eztabaida izan da nagusi, eta eztabaida horrek jabeen eta desjabetuen arteko aldeak gero eta handiagoak direla berretsi du behin eta berriz, baita Iparren eta Hegoaren arteko harremanen asimetria, eta, azkenik, *ipar* eta *hego* ez-geografikoen sorrera ere, paradigma berriaren adierazgarri. Horren arabera, herrialdeak ez dira neurtzen *Iparrekoak* edo *Hegoaldekoak* izateagatik bakarrik; Iparrean edo Hegoan zenbateraino txertatzen diren ere kontuan hartzen da.

Egungo egoerari buruzko azterketak bide ematen digu baieztatzeko, batetik, aipatutako desorekak sorrarazi zituzten arrazoietan ezer gutxi eragin dela, eta, bestetik, oraindik asko falta dela desoreka horien ondorio kaltegarrienak desagerrarazteko. Horren ondorioz, lortutako emaitzak negatibo samarrak izan direla esan dezakegu, berdintasunaren, aukeren eta askatasunaren ikuspegietatik begiratuta.

Puntu horretan, nabarmentzekoa da azken hamarkadetan aurrerapen adierazgarriak gertatu direla garapen-ikuspegitik begiratuta. Hala, azken lau hamarkadetan mundu pobretuaren batez besteko bizi-itxaropenak hogeitaz urte igo du; haurren heriotza-tasa erdia baino gehiago jaitsi da; azken bi hamarkadetan, Hego herrialdeetako lehen hezkuntzako matrikula-tasa garbia % 13 igo da eta abar, beste datu garrantzitsu batzuen artean.

Alabaina, lorpen horiek gorabehera, hainbat iturburuk berresten dutenez, ezin ukatuzkoa da egungo *nazioarteko ordenaren* egitura eta joera ekonomiko, sozial eta politikoen ez dutela batere laguntzen gehiengo zabalentzako askatasun, aukera eta ahalmenak sortzeko bidean.

Hala, pobrezia sekulako arazoa da oraindik ere. Ia hiru mila milioi lagun bizi dira egunean bi dolar baino diru gutxiagorekin, eta horietatik gutxienez 1.200 milioi muturreko pobrezia-egoeran daude, eguneko dolar bat baino gutxiago dutela. Haurren % 6k ez du urtebete ere betetzen, eta % 8 bost urte baino gutxiago bizi da. Aldi berean, eskola-adinera heltzen diren mutikoen % 9 eta neskatilen % 14 ez da joaten eskolara, lehen hezkuntzan. Bestetik, emakumeek gizonezkoen mendean jarraitzen dute eremu guztietan (ekonomian, gizartean eta politikan). Iparrean zein Hegoan pobrezia *feminizatzen* da, baina desberdintasun-egoera hori are nabariagoa da herrialde pobretuetan: emakumeen % 66 alfabetatuta dago (gizonezkoen % 81); egunean minutu gehiago lan egiten dute (445 eta 388, hurrenez hurren) erdia baino askoz ere gutxiago irabazteko; erabaki politikoen eremu guztietan parte hartzeko aukera gutxiago dituzte; eta, hori gutxi balitz, arau eta ohitura sexista eta matxistek haien eskubide eta askatasunak murriztu egiten dituztela ikusten dute egunetik egunera.

Azkenik, planeta egungo garapen-ereduaren erasoak jasaten ari da: CO2 emisioak hirukoiztu dira azken 40 urteetan, eta horrek zeresana izan du planetaren klima-aldaketan; urtean baso tropikaleko 17 milioi hektarea hondatzen dira eta 4 milioi labore hektarea galtzen dira basamortutze-prozesuen eraginez; ozono-geruza agortzen ari da, eta horrek oso ondorio larriak dakartza espezie guztientzat; eta ura, airea eta lurrak kutsatzen dituzten hondakinen kopuru itzelak sortzen dira.

Azken batean, adierazle horiek guztiek honako ondorio honetara garamatzate: oro har, zulo handia dago pobretuen eta aberastuen artean, Iparraren eta Hegoaren artean, *iparren* eta *hegoen* artean; eta alde horiek, gainera, hazten eta hazten jarraitzen dute etengabe. Horri dagokionez, ezin dugu ahaztu XX. mendean, errentaren munduko banaketa are desorekatuago bihurtu dela: gaur egungo desorekak historian izan diren handienak direla berresten dute datu kuantitatibo eta kualitatiboek. A. Maddison-en txostenetan ageri denez, *Gini koefizienteak* —desoreka-mailaren adierazle ohikoenak— horixe adierazten du, 1990-1998 aldian 0,393tik 0,496ra hazi baita (0=berdintasun handiena, 1=desoreka handiena); aldiz, azkeneko berrogei urtetan, herrialde aberatsenen diru-sarrera berrogei aldiz handitu da, hogeit hamar herrialde pobreenena baino hogeita hamazazpi aldiz handiagoa izanik.

Hain zuzen ere, hemen aurkezten dugun egoerak harreman zuzena dauka murgilduta gauden globalizazio-fasearekin. Ekonomia eta politika nazioartekotzeko prozesua areagotu egin da azken hamarkadetan; horren eraginez, fluxuen munduko trukea nabarmen handitu da, eta ekonomiaren, politikaren, gizartearen eta kulturaren arloetako eragile eta herrialdeen elkarrekiko mendekotasunak ere gora egin du.

Lau esfera horietan —ekonomian, politikan, gizartean eta kulturaren— eragin ditu prozesuak eraldatze nabarmenenak: Iparraren eta Hegoaren arteko desberdintasunak handitu ditu, liberalizazioaren eta erregulaziorik ezaren ondorioak konpentsatuko lituzkeen neurri zuzentzaileak ez dagoelako; estatuen ekiteko eta birbanatzeko ahalmena murriztu du, finantza- eta merkataritza-erakunde multilateralen eta enpresa transnazionalen botere geroz eta handiagoaren aldean; pobrezia eta kalteberatasuna handitu ditu, gizarte-zerbitzu publikoak murriztu baitira; eta gure planetaren kultura-aniztasuna murriztu du, kultura —hitzaren zentzurik zabalenean, besteekin eta ingurunearekin harremanetan jartzeko moduak barne— homogeneizatu eta merkantilizatu baita.

Azken batean, mendetasun multiple hori da —gogora dezagun, mendetasun ekonomikoa, politikoa, soziala eta kulturala— garapeneko teoria eta prozesu orok aurre egin behar diona. Lankidetzaren politikak, beraz, garapen-estrategien barruko tresna den aldetik, garapenaren ikusmolde integralean eragin behar du eta egungo nazioarte-testuingurura egokitu, kontuan hartzeko moduko inpaktua eduki nahi badu.

2.1.2.- Eusko Jaurlaritzak bultzatutako Lankidetzaren ikuspegia: Planaren egokitasuna.

Lankidetzaren eta garapenaren kontzeptuek hainbat eraldatze izan dituzte azken hamarkadetan. 90eko hamarkadara arte, garapena hazkunde ekonomikoari lotzen zitzaion. Lankidetzaren ekuazio horretan oinarritzen zen, eta lortu nahi ziren helburuetara egokitzen zen. Hala, 70eko hamarkadara arte lankidetzaren ekonomia-lankidetzarako

beste tresna bat zela hartzen zen aintzat, Atzerriko Zuzeneko Inbertsioari eta mailegu publiko eta pribatuei gaineratzeko beste tresna bat, alegia. Hamarkada horretatik aurrera, lankidetzaren gizarte-zerbitzuetara ere bideratu zen, gizarte-zerbitzuek produktibitatean eta biztanleriaren prestakuntzan zuzenean eragiten dutelako arrazoibidea oinarritzat hartuta.

Alabaina, zenbaitek lankidetzaren zeregina kolokan jartzen zuten, Hegoaren garapena galarazten zuten benetako egiturazko arazoei aurre egin beharrean, unean uneko arazo koitunturalak bakarrik konpontzen ziharduela leporatuta.

90eko hamarkadan giza garapenaren paradigma sortu zen. Horren arabera, garapena ekonomia-hazkundea da, baina ez hori bakarrik, ekonomia-hazkundea bezain garrantzitsuak diren beste zenbait alderdi ere biltzen baititu: gizartea, politika, kultura, generoa, iraunkortasun ekologikoa eta abar. Giza Garapenaren helburu nagusia ez da datu makroekonomikoetan aurrera egitea; aitzitik, planetako gizon-emakumeen ahalmen, askatasun eta aukerak handitzea du erronka nagusizat, herrialdeak ez baizik eta pertsonak jarriz funtsezko subjektutzat.

Ikuspegi berri horrek honako ondorio hauek ditu lankidetzarentzat:

- Lankidetzak, dimentsio ekonomikotik haratago, garapen-kontzeptuak berekin dakarren dimentsio multzoa bildu behar du, aldagai sozialak, politikoak, kulturalak, psikologikoak eta abar integratzeko.
- Herri bakoitzaren prozesuak eta aniztasunaren defentsa hartu behar ditu funtsezko abiapuntutzat, betiere giza eskubide unibertsalen esparru globalaren barruan eta askatasunak indartu behar direla aintzat hartuta.
- Abiarazitako ekintzen iraunkortasun ekologikoak ezarritako mugetan oinarritu behar dute ekintza guztiek, garapen iraunkorreko eredu orokorretik abiatuta.
- Gizakia da abiapuntua eta helmuga; hortaz, talde eta kolektibo kalteberenek izan behar dute garapenaren lehentasunezko helburu. Garapen-prozesuetako gizarte parte-hartzeak izan behar du ekintza ororen abiapuntu eta helburu.

Hala, lankidetzak pertsona guztien —bereziki talde kalteberen— ahalmen eta askatasunak gara daitezen galarazten duten arazoietan eragiten du zuzenean, ekologia-arloan iraunkorrak diren garapen-alternatibak sortuz. Alternatiba horiek, ekonomia-pobrezia ez ezik, gainerako garapen-dimentsioak ere hartu behar dituzte aintzat, eta gainera pertsona eta herriei eman behar diete lehentasuna, pertsona eta herriek beren garapenean parte har dezaten, garapenaren helburu soilak izan beharrean.

Lankidetzaren garrantzi handiagoko beste garapen-tresna batzuekin —merkataritzaren, finantzen eta kulturaren arloetako neurriekin— osatu behar da, baina bidezko mundu batera iristeko beharrezko eraldatzeen osagarri behar du.

Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren ere aurrera egin du lankidetzaren kontzeptua eraldatzeko bide horretan, eta pixkana-pixkana pobrezia aurkako borrokarantz

bideratu da giza garapenaren esparruan. Horren haritik, gure lankidetzaren indarguneak honako hauek direla esan dezakegu:

- Politika publikoa da, 1985ean lehen lankidetz-partida sortu zenez geroztik gaur egun arte finkatu dena, horretarako fondoak geroz eta azkarrago igo baitira etengabe. Gainera, egitura instituzional eta sozialak finkatu dira, sektorean esperientzia handia duten eragileei esker. Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legea argitaratzea dugu finkatze horren behin betiko adierazlea. Izan ere, Legeak aurrerapena dakar berekin, nola lankidetzaren eraldatzailearen ereduari, hala lankidetzaren arautzen duten erakunde publikoak hobetzeari dagokienez.
- Lankidetzaren mota hori gizarte-arlokoa da bereziki, eta EAEko Garapenerako Gobernuaren Kanpoko Erakundeek (GGKE) eta beste gizarte-eragile batzuek esku-hartze nabaria dute hartan, eta ez soilik ekintzak gidatzeari eta ekimenak kudeatzeari dagokienez.
- Lankidetzak pobrezia aurkako konpromiso argia eta zehatza adierazi du, Lege horren 3.1 artikuluan jaso den bezala. Hitzez hitz, honela dio: *"garapenerako lankidetzaren ekimen guztiek elkartzaren ez-interesatuaren printzipioa beteko dute"*. Hortaz, merkataritza- eta estrategia-helburuak gure lankidetzatik kanpo geratzen dira, sektore jakin batzuei —oinarrizko gizarte-premiei edo tokiko ekonomia-garapenerari— lehentasuna ematen baitiegu, biztanleria-sektore kalteberenetan eraginez bereziki.
- Lankidetzaren mota horren arabera, Giza Garapena paradigma estrategikoa da. Hala, gizakia garapenaren funtsezko subjektua izatea bermatzen du, honako honetatik ondorioztatzen denez: *"garapenerako lankidetzaren oinarria gizakiaren askatasuna eta duintasuna aitortzea da, hala alderdi pertsonalean nola kolektiboan, hura baita garapenerako lankidetzaren protagonista, hartzaile eta azkenengo kudeatzaile"* (Legearen 3.4. artikulua). Bestetik, honako hau ere bermatzen du Legeak: *"garapenerako lankidetzarako jarduerak berriaz errespetatu eta bultzatuko dituzte tokiko komunitateen, gutxiengoen eta herrien kultura, idiosinkrasia, gizarte eta administrazioa antolatzearen egiturak eta erabakiak hartzeko berezko prozesuak, betiere giza eskubideen, ingurumenaren eta nazioarteko hitzarmenetan hartutako konpromisoen aurkakoak ez badira"* (Legearen 3.2. artikulua).
- Lankidetzaren egonkorra da tresna eta lehentasun sektorial eta geografikoei dagokienez. Hala, ibilbide luzeko zenbait tresna daude, hala nola GLSFren garapenerako lankidetzaren eta hezkuntza-proiektuen deialdia, laguntza humanitarioko proiektuen deialdia, edo Nazio Batuen erakundeetan parte hartzeko beka; bestetik, sektore jakin batzuei (oinarrizko premiei) eman zaie lehentasuna, baina baita euskal herriak konpartitu beharreko ahalmen espezifikoak ezarria duen sektoreei ere, hala nola tokiko ekonomia-garapenerari, tokiko autonomia-prozesuei eta kultura-aniztasuna babesteari. Amerikako kontinentearekiko (Erdialdeko Amerikarekiko eta Karibereki, bereziki) harreman sendoak ezarri dira, baina Afrikari eta estatuek gabeko herrialdeei ere (Palestinari edo Saharari, esaterako) gero eta laguntza handiagoa eskaintzen zaie.

Nolanahi ere, ahulezia batzuk ere ageri dira, eta 2008-2011ko Gida Plan Estrategikoak indargune bihurtu nahi ditu ahulezia horiek:

- Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren jardunak, eredu egonkorren arabera politikara finkatuari jarraitu arren, ez dira ongi oinarritutako esparru koherentean oinarritu, hau da, jardun horiek ezartzerakoan haien helburu espezifikoak eta lehentasun sektorialak, zeharkakoak eta geografikoak ez dira behar bezala argitu alde aurretik planifikatutako irizpideak hautatzearen ondorioz.
- Lankidetzaren egitura instituzional eta sozialek, funtsezko eragileek (Garapen Lankidetzarako Zuzendaritzak, esaterako) eta GGKEek, beren ahalmenetan pixkana-pixkana aurrera egin badute ere, oraindik ere gabezia nabariak dituzte zenbait alorretan (giza baliabideetan, ikuspegi estrategikoan, prestakuntzan eta abar).
- Lankidetzaren tresnak sendoak eta askotarikoak dira, baina berriz aztertu behar dira, proposaturiko erreferentzia-esparruari egokitu zaizkion forma berriak bilatzeko, eta planteatutako helburuak lortzea errazteko.
- Lankidetzaren ekintzen inpaktu geografikoak sakabanatzea saihestu behar du, laguntza kontzentratuz helburu komunak inguruko baterako plangintzetan oinarrituta.
- Funtsezko osagarrien (Ekintza Humanitarioa eta Garapenerako Hezkuntza, esaterako) garapen teorikoa eta praktikoa indartu behar da.
- Lankidetzarako diru-kopuruak handitu behar dira, 2012. urtean Eusko Jaurlaritzaren aurrekontu osoaren % 0,7ko helburua lortzeko.

Aldez aurretik adierazi dugun bezala, ahulezia horiek indargune bihurtu nahi dira Planaren esparruan, jarraian Plan Operatiboari dagokion bigarren atalean aurkeztuko dugun bezala.

Azkenik, eta atal honi amaiera eman aurretik, alde aurretik aipatu dugun Legea ez ezik (Garapenerako Lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legea, Euskadin arlo hori berariaz arautzen duena), beste bi lege ere aipatu behar dira, aurreko lege horretan eragiten baitute: batetik, boluntarioei buruzko ekainaren 25eko 17/1998 Legea, boluntarioak lankidetzaren esparruan bereziki sustraituta baitaude gizarte-arloan, eta, bestetik, emakume eta gizonen berdintasunerako otsailaren 18ko 4/2005 Legea, lankidetzaren ekintza guztietarako zeharkako ardatza delako, eta, gainera, ekintza horien barneko ildo sektorial espezifiko bati dagokiolako.

2.2.- PLAN OPERATIBOA

2.2.1.- Planaren Helburu Orokorra

Honako Helburu Orokor hau proposatu da:

Identitate eraldatzailea, koherentea, koordinatua eta kalitatezkoa izango duen lankidetzaren politika garatzea, egiturazko pobrezia ezabatzean oinarrituta tokiko garapen-estrategiei lehentasunezko laguntza emanez, baina tokiko eta munduko esparruetara ere zabalduz.

Hortaz, helburu horren barnean honako hauek hartzen dira:

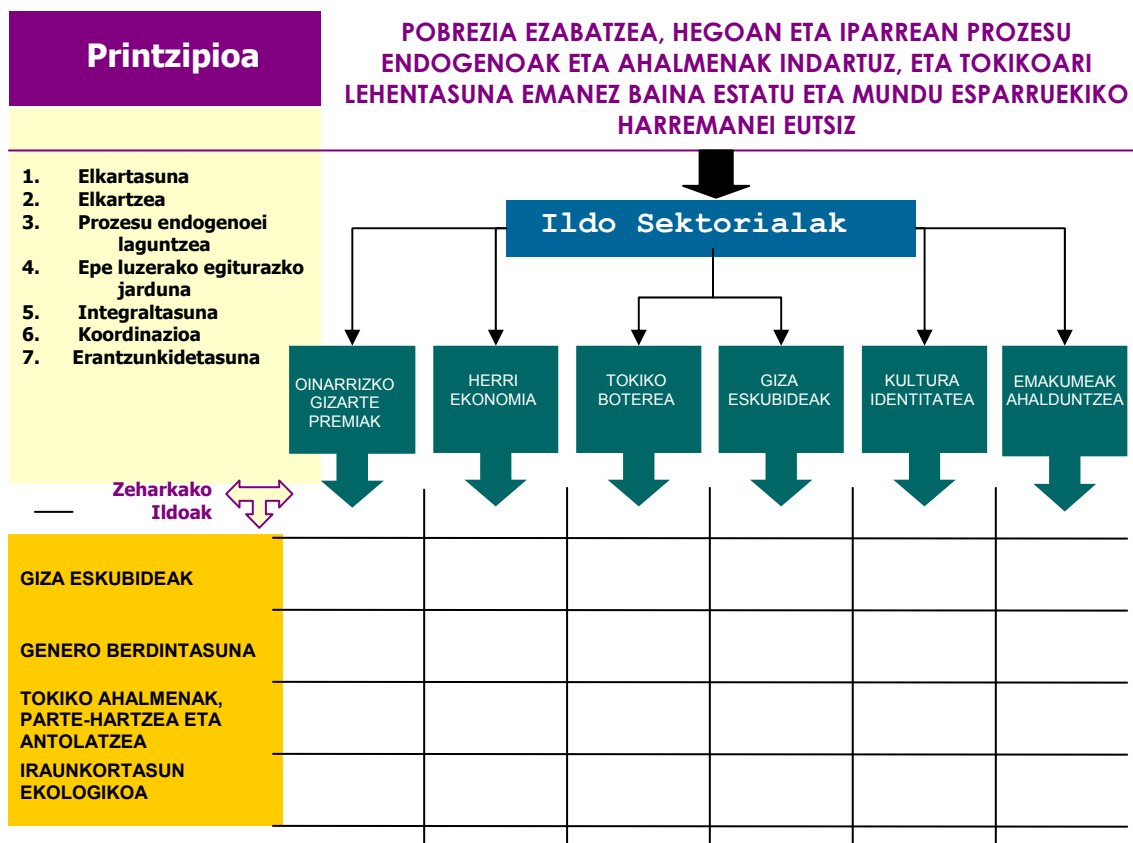
- Dauden desberdintasunak arindu ez ezik, pertsona eta herrien bidezko garapena galarazten duten egiturei aurre egin nahi dien eta egitura horiek eraldatu nahi dituen lankidetzaren ikuspegia. Horregatik hain zuzen, Nazio Batuek 2000an ezarritako Milurtekorako 8 Helburuak bere egiten ditu (osasuna, hezkuntza, generoa eta garapenaren aldeko aliantzak), baina helburu horiek gainditu egiten ditu, aurrera egiten baitu nazioarteko esparruan desoreka-egoera horiek sorrarazten dituzten arrazoietan sakontzeko bidean.
- Kalitatezko politika bat ezarritako helburuetan eragiten duen inpaktuari dagokionez, baina baita haren lehentasunezko eragileek estrategiaren, gizartearen, finantzen eta kudeaketaren arloetan dituzten ahalmenei dagokienez ere. Gainera, euskal eragile instituzional eta sozial guztiekiko koordinazioa etengabe hobetzeko helburua da, eta euskal lankidetzaren kalitate globalean izango du eragina.
- Lankidetzarako oinarritzko helburua, pobrezia ezabatzean soilik oinarritzen dena. Kontzeptu hori modu dinamikoan (arrazoi historikoen eta egiturazko arrazoen eraginez) eta integralean (ahalmen ekonomiko, sozial, kultural eta politikoei dagokien pobrezia) ulertu behar da.
- Lehentasunezko jardun-esparru bat, tokikoa, garapen integraleko eta pobrezia-aren aurkako borrokarako estrategia sendoak eraikitzean tokikoak garrantzi handia duelako, baina, estatu- eta mundu-arloetatik bereizi beharrean, arlo horietan ezin hobeto txertatuz, lankidetzaren ekintzaren tipologiaren arabera.

2.2.1.1.- I. jarraibidea: Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzarako ereduazko esparru teorikoa zehaztea.

Ereduazko esparru teorikoak Planaren oinarri diren funtsezko kontzeptuak zehazten ditu —garapena, pobrezia, tokiko esparrua— eta kontzeptu horiek biltzen dituzten dimentsio sektorialak eta zeharkakoak ezarriko ditu, baita Eusko Jaurlaritzaren esparruan kokatuko den lankidetzaren ekintza oro arautu behar duten printzipioak ere.

Hain zuzen ere, jarraian aurkezten dugun koadroak alderdi horiek guztiak biltzen ditu:

- Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren ikuspegia zehazten duten printzipio arautzaileak.
- Lankidetzaren ekintza orok Planaren esparruan eduki behar duen helburua.
- Ahalmenen pobrezia kontzeptua osatzen duten arlo sektorialak eta zeharkako ildoak.



Ereduzko esparru teoriko hori koherentea da, eta Legean ezarritako Garapen Lankidetzarako Helburuak (4. artikulua) eta Lehentasun Sektorialak (5. artikulua) antolatzen ditu.

2.2.1.2.- II. jarraibidea: Lankidetzarako estrategia eta jardueren geografia-inpaktua kontzentratzea, modu planifikatu eta koordinatuan.

Geografiari dagokionez, Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzak Amerikako kontinenteko herrialdeekiko oso harreman sendoa erakutsi du, Afrikako herrialde eta herriekiko harremanak gero eta sarriagoak direla ahaztu gabe.

Alabaina, jardun-eredu horiek ez dira irizpide argietan oinarrituriko aldez aurreko plangintzaren isla, euskal lankidetzaren eragile guztiek denborarekin ezarri dituzten aliantzen emaitza baizik.

Horren ondorioz, batetik, kontzentrazio naturala gertatu da, eta bestetik, hainbat proiektu eta ekintza sakabanatu dira hogeita hamar herrialde baino gehiagotan.

Hain zuzen ere, une honetan ikusi da gure lankidetzaren geografiaren arabera planifikatu eta antolatu beharra, inpaktu handiagoa eta sakonagoa izan dezan. *Selektibitate-printzipioa* aplikatuz, tresna mugatu bat eskura (Eusko Jaurlaritzaren lankidetzaren) ezinezkoa da oso helburu zabala lortzea (herri eta pertsona pobretuen garapena), eta horregatik herrialde eta lurralde batzuk hautatu behar dira, haietan kalitate handiagoarekin eragiteko.

Hala, Plana behin betiko idazteko honako proposamen hauei jarraitu behar zaie:

1. Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren % 90 lehentasunezko 15-20 herrialdetan kontzentratzea.
2. Planaren lehentasunezko herrialde bakoitzean herrialde-estrategiak pixkana-pixkana garatzea, sinergiak sorrarazteko eta garapen-helburu komunen inguruko koordinazioa ahalbidetzeko.

Lehentasunezko herrialdeak —eta ondorioz, herrialde-estrategia duten herrialdeak— hautatzeko, honako irizpide hauek aplikatuko dira, garapenerako lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legean ezarritakoaren arabera:

- Nazioartean onartutako adierazleen arabera pobrezia-egoeran dauden herrialdeak (Legearen 6. artikulua leheneren paragrafoa). Bereziki, eta irizpide horri jarraituz, Afrikan egoera bereziki kalteberan dauden herrialde eta herriei emango zaie lehentasuna.
- Euskadik harreman bereziak ezarriak dituen herri eta herrialde pobretuak, hau da, euskal gizartearekin eta euskal erakundeekin lankidetzaren esperientzia handiena izan dutenak (6.c artikulua).
- Gatazkan eta larrialdi humanitarioko egoeran dauden eremuak, edo giza eskubideak larriki hausten direnak (6.a eta 6.b artikulua).
- Euskadira datozen etorkin talde handien jatorrizko eremuei dagozkien herri eta herrialdeak (6.d artikulua).

2.2.1.3.- III. jarraibidea: *Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren lehentasunezko eragileei babes instituzionala ematea.*

Legearen 8. eta 9. artikuluen arabera, honako hauek dira euskal lankidetzaren eragileak:

- a) Euskal administrazio publikoak eta horiei loturiko gainerako entitateak.
- b) Garapenerako gobernu kanpoko erakundeak (GGKE).
- c) Lege honen printzipio eta helburuen barruan garapen-lankidetzarako ekintzak egiten dituzten irabazi-asmorik gabeko bestelako entitateak, hala nola unibertsitateak, erakunde sindikalak edo gainerako gizarte-erakundeak.

Bestetik, Legearen 10. artikuluan Garapen Lankidetzarako Eragileen Erregistroa abian jartzea aipatzen da, eragile horien jardunaren jarraipena egitea ahalbidetuko duen kudeaketa-tresna izango den aldetik.

Eremu horretan, 2008-2011ko Gida Plan Estrategikoak honako bi helburu hauek planteatzen ditu:

1. *Eusko Jaurlaritzak bultzatutako lankidetzaren funtsezko eragileak —hala nola Garapen Lankidetzarako Zuzendaritza eta GGKEak— indartzea.*

Garapen Lankidetzarako Zuzendaritzari dagokionez, Legean jasotakoaren arabera *Garapenerako Euskal Agentzia* sortzea planteatu da. Erakunde berri horrek Eusko Jaurlaritzan lankidetzara bideratutako giza baliabideak indartu eta handituko ditu, kalitate handiagoko lana garatzeko helburuarekin.

Euskal lankidetzaren lehentasunezko eragile diren GGKEei dagokienez, Planaren bitartez indartu nahi dira, haien ahalmenak handituz:

- Planifikatzeko ahalmena indartuz.
- Genero-berdintasuna barneratuz eta sendotuz jardunaren esparru guztietan.
- Ebaluazioari garrantzi berezia emanez, proiektu eta programen bizi-zikloaren funtsezko osagarria den aldetik.

2. *Lankidetzarako euskal entitate publiko edo sozial guztiekiko koordinazioa indartzea.*

Horren haritik, honako ekintza hauek hartzen dira kontuan:

- Garapen Lankidetzarako Euskal Kontseilua sortzea.
- Garapen Lankidetzarako Erakunde Arteko Batzordea sortzea.
- Koordinazioa indartzea, Herrialde-estrategien baterako parte-hartzean oinarrituta.

2.2.1.4.- IV. jarraibidea: Lankidetzaren tresnez osatutako esparru koherentea diseinatzea.

Jarraibide honen bitartez Plan honen ikuspegiarekin koherentea izango den lankidetzaren tresna multzoa ezarri nahi da, epe luzerako garapen-prozesuetarako laguntza eta helburu komunitan oinarritutako plangintzaren eta koordinazioaren bilaketan oinarrituta.

Une honetan, honako tresna hauek osatzen dute indarreko sistema:

- Garapen Lankidetzarako proiektuak; gehienez 600.000 euroko finantziazioa dute, eta 24 hilabeteko iraupena.
- Garapen Lankidetzarako Programak; 600.000 €-tik 1.200.000 €-ra bitarteko finantziazioa dute, eta 24-36 hilabeteko iraupena.
- Garapenerako Hezkuntzari buruzko Proiektuak, euskal gizartearen sentsibilizazioari eta garapenerako ikerketari dagozkien osagarriak barne.
- Ekintza Humanitarioko proiektuak, larrialdiko laguntza ere barne hartuta.
- Eusko Jaurlaritzaren eta Iparreko eta Hegoko entitateen arteko baterako finantziazioko zuzeneko hitzarmenak.
- Euskal Lankideen Programa. Finantza-laguntza edukitzeko aukera eskaintzen du, herrialde pobretuetako entitateen ahalmenak indartzeko.
- Euskaldunak Nazio Batuen Erakundeetan Sartzeko Bekei buruzko Programa.
- Euskadiko Gazteak Lankidetzan Programa. 3 hilabetez lehen lankidetzaperientzia edukitzeko aukera eskaintzen du.

Jarraibide horren bitartez, beraz, tresna-esparru hori sendotu nahi da, tresnen definizioa indartuz. Gainera, plangintzarekin zerikusia duten tresna berriak aintzat hartzea proposatzen da:

- Urteko Plana. 18. artikulua ezartzen duenez, *"bertan, tarte horretan Eusko Jaurlaritzak aurrera eramango dituen jardueren programa jasoko da, baita esparru horretarako gordetako aurrekontua aplikatzeko ildo orokorrak ere"*.
- Herrialde-estrategiak; horietan, herrialde edo lurralde espezifiko bat garatzeko lehentasun eta helburuak planifikatuko dira modu koordinatuan, betiere Planak hautatutako lehentasunezko herrialdeen barruan.

2.2.1.5.- V. jarraibidea: Giza ekintzaren aldeko politika koherentea finkatzea, epe luzerako garapena ahalbidetzeko.

Une honetan Eusko Jaurlaritzaren laguntzarekin garatutako ekintza humanitarioak zenbait gabezia ageri ditu, eta Plan honek gabezia horiek guztiak gainditu nahi ditu.

- Oro har, *larrialdiei soilik* ematen zaie garrantzia, ekintza humanitarioaren funtsezko beste alderdi batzuk —hala nola birgaitzea, arintzea, prestatzea eta prebentzioa— alde batera utzita.
- Ekintza humanitarioko ekintzen eta garapen-lankidetzarako ekintzen arteko lotura txikia da.
- Ekintza humanitarioko ekintzak oso sakabanatuta daude.

Jarraibide horren helburu nagusia *Ekintza Humanitarioko Laguntzei buruzko Dekretua* argitaratzea da. Honako alderdi hauek zehaztu behar ditu Dekretu horrek:

- Ekintza Humanitariorako ereduzko esparru teorikoa: Helburu Espezifikoa bat, eta lehentasunezko ildo sektorial eta zeharkako batzuk, printzipio humanitario komun batzuk oinarritzat hartuta.
- Ekintza Humanitarioko tresna-sistema bat, larrialdi-proiektuei laguntzeko tresna bat eta ekintza humanitarioko (zentzu zabalean) estrategiei laguntzeko beste tresna bat bateragarri egingo dituen, birgaitzea, prestatzea, arintzea eta prebentzioa barne. Hala, humanitarioa eta garapen-lankidetzaren organikoki lotzeko aukera izango da.
- Abian jarri nahi diren esperientzia estrategikoak garatzea ahalbidetuko duen finantziario-ildoak finkatzea.

2.2.1.6.- VI. jarraibidea: *Garapenerako Hezkuntzak euskal gizartean eragiten duen Inpaktuan aurrera egitea.*

Garapenerako Hezkuntza —sentsibilizazioa eta ikerketa barne— 2008-2011ko Gida Plan Estrategikoaren funtsezko osagarria da, erantzukidetasun-printzipioaren babesetik abiatuta.

Printzipio horren arabera, herrialde pobretuen egoera guztioi dagokigun gaia da, eta guztiok ere gure gain hartu behar dugu horren gaineko erantzukizuna. Iparreko ekintzek (kontsumoak, ingurumenak, deslokalizazioak eta abar) Hegoan eragiten dute, eta kolonizazio-historia berriak herrialde horien garapen-prozesuak zapuztu ditu. Azken batean, garapena arazo globala da, eta herritar guztiok hartzen gaitu eraginpean.

Horren ondorioz, eta Iparra eta Hegoa elkarrengana hurbiltzeko, eta egungo garapenereduak sorrarazitako desberdintasunekiko kontzientziatzeko, behar-beharrezkoa da osagarri horri dagokionez ahalizazio berezia egitea.

Planak garapen-hezkuntzarako ekintzen inpaktua hobetu nahi du, honako ildo hauen bitartez:

- Garapenerako hezkuntzan jarduten duten entitateei instituzionalki indartzea, haien ebaluazio-ahalmena hobetuz eta boluntarioak prestatuz.
- Erakunde arteko, eta erakundeen eta lankidetzaren eragileen arteko koordinazioarekin ezartzea.
- Finantziario-ildo koherentea finkatzea, Garapenerako Hezkuntzaren garrantziarekiko koherentzian.

2.2.1.7.- VII. jarraibidea: *Eusko Jaurlaritzaren lankidetzaren aurrekontua nabarmen handitzea, 2012rako 0,7 lortzeko.*

1/2007 Legearen funtsezko helburua garapen-lankidetzaren alderdi nagusiak (ez aurrekontuei dagozkienak) arautzea bada ere, aurreikuspen bat ere bildu du garapen-lankidetzak Aurrekontu Orokorretan izan behar duen diru-zuzkidurari buruz. Lege horren bigarren xedapen gehigarriak, "*Euskal Autonomia Erkidegoaren garapen-lankidetzarako baliabideak*" izenekoak, honako hau adierazten du:

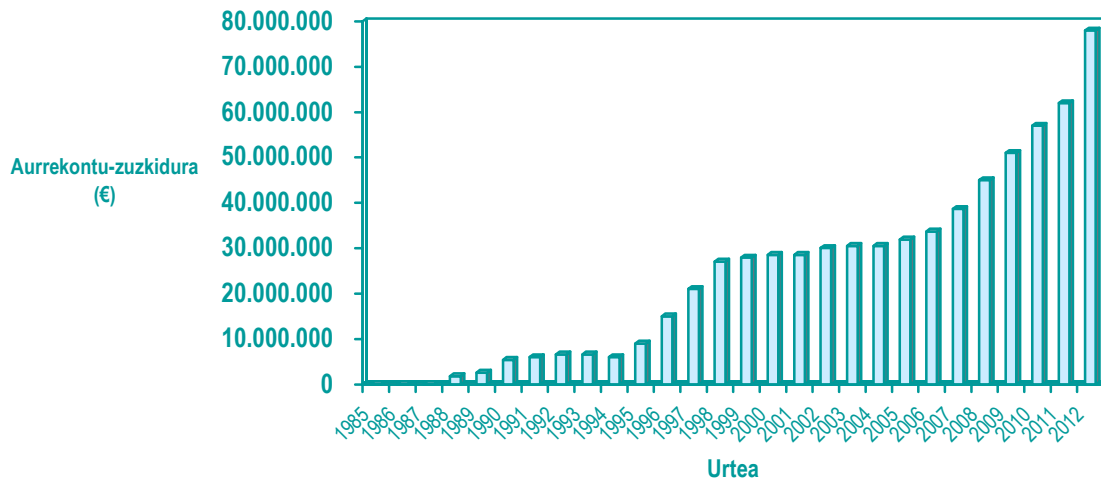
"Nahiz eta aurrera egin behar den, gainerako herri-administrazioekin batera, produktu gordinaren % 0,7 betetzeko bidean, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioak arian-arian gehituko ditu garapen-lankidetzarako eta nazioarteko elkartasunerako ekarpenak, 2012ko aurrekontu orokorretan ezarritako gastu osoaren % 0,7 izan daitezen".

Kontuan hartu behar da gaur egun arte aplikatu den aurrekontu-erreferentzia *aurrekontu operatiboaren* % 0,7 izan dela; erreferentzia hori argi eta garbi gainditzen da orain, Legeak Aurrekontu Orokorretan esleitutako *guztizko gastua* aipatzen baitu, eta, dakigun bezala, gastu horren zenbatekoa askoz ere handiagoa da.

Ondorengo koadroan ikus dezakegu 2007-2011 denboraldirako aurrekontu-igoeran bilakaera bat egon daitekeela. Berriz ere esan behar dugu, 2007. urterakoak izan ezik, ondorengo ekitaldietarako zenbatekoak aurreikuspenak baino ez direla.

Urtea	Aurrekontu-zuzkidura
2007	39.000.000 €
2008	45.000.000 €
2009	51.000.000 €
2010	57.000.000 €
2011	62.000.000 €

Garapen-lankidetzari buruzko aurreko aurrekontu-ibilbideari datozen urteetako aurreikuspenak gehitzen badizkiogu, guztizko bilakaera lortzen dugu. Beheko koadroan ikus daiteke bilakaera hori.



2.3.- JARRAIPEN ETA EBALUAZIO PLANA

Plan Operatiboa Helburu Orokor baten inguruan antolatu da; zazpi jarraibide edo helburu espezifiko ezarri izan dira Helburu Orokor hori. Gainera, jarraibide bakoitzak zenbait azpijarraibide biltzen ditu.

Planaren logika horrek Planaren jarraipena errazten du, baita Planaren bilakaeraren etengabeko ebaluazioa ere. Hala, Jarraibide eta Adierazle Taula bat ezarriko da. Jarraibide eta azpijarraibide bakoitzeko adierazle kualitatibo eta/edo kuantitatibo bat ezarriko da gutxienez, Planaren onartutako konpromisoen ondorioz. Taula horretatik abiatuta, Planaren jarraipen- eta ebaluazio-sistema ezarriko da.

Planaren ebaluazioan parte hartu behar duten subjektuei dagokienez, garapenerako lankidetzari buruzko otsailaren 22ko 1/2007 Legean ezarritakoa hartu behar da kontuan. Hain zuzen ere, Eusko Jaurlaritzak plan guztien ebaluazioak egitea aurreikusten du, Sail eskudunaren bitartez, baita garapen-lankidetzarako urteko ebaluazio-txostenak egitea ere.

Lege horren III. Kapituluaren garapenerako euskal lankidetzaren antolamendua ezarri da, eta horren arabera, Garapen Lankidetzarako Euskal Kontseiluak eta Garapen Lankidetzarako Erakunde Arteko Batzordeak ere parte hartuko dute ebaluazio-prozesuetan.

Legearen 26. artikuluan, garapen-lankidetzarako politikaren, planen eta tresnen ebaluazioa egiten da, eta artikulua hori ere kontuan hartzekoa da. Horretarako, Planaren indarraldian eta Plana amaitutakoan hainbat ekintza jarriko dira abian euskal lankidetzaren publikoaren inpaktua ezagutzeko, eta eremu geografiko bakoitzeko garapen-

lankidetzarako sistema orokorrarekiko koordinazioa eta osagarritasuna ebaluatzeko. Horretarako, aldi horretan *euskal lankidetzaren publikoaren mapa* lantzea aurreikusi da, euskal lankidetzak garapen-lankidetzarako politika gauzatzen duten erakundeen bitartez presentzia duen herrialdeetan.